

УПРАВЛЕНИЕ НА ПУБЛИЧНИТЕ ИНВЕСТИЦИИ

ЛЕКТОР УНИВЕРС.Д-Р Аделина ДУМИТРЕСКУ-ПЕКУЛЯ
adelinadumitrescu02@yahoo.com

РЪКОВОДСТВО
УПИ, Световна
банкак, 2015

Проектът представлява набор от дейности с ясно определени цели и резултати, изпълнявани за определен период от време и чрез временна организационна структура. Тя следва да обхваща всички необходими дейности и получените резултати, за да се осигурят устойчиви ползи за съответните крайни бенефициери.



Конституция на
Румъния—
Конституция на
България

Местните бюджети се изготвят,
одобряват и изпълняват съгласно
закона!

Бюджетните разходи не могат да бъдат
одобрени без да се установява
источникът на финансиране !!
(Чл. 138, Конституция РО)

Общината трябва да има собствен
бюджет!

Трайните източници на доходи на
общините са определени със закон!
(Чл.141, ВГ Конституция)



Законодателна рамка (подбор)

- **СПЕШНА НАРЕДБА № 88 от 18 септември 2013** за приемане на фискално-бюджетни мерки за изпълнение на договорените ангажменти с международните органи, както и за изменение и допълване на някои нормативни актове
- **РЕШЕНИЕ № 225 от 26 март 2014** за одобряване на **Методическите норми относно определянето на приоритети на публичните инвестиционни проекти**
- **РЕШЕНИЕ № 273 от 14 юни 1994** за одобрение на Наредбата за приемане на строежите
- **ЗАКОН № 50 от 29 юли 1991** за разрешаване на строежи

Законодателна рамка (подбор)

- Закон за публичните финанси, Закон 500/2002
- Закон за местните публични финанси - Закон 273/2006
- Закон за данъчната отговорност (LRF) - Закон 69/2010
- Данъчни правила и институции - Фискален съвет
- Данъчен кодекс – променя се минимум след 6 месеца от одобрението
- Фискален процесуален кодекс
- OUG 88
- Хиляди извънредни наредби, правителствени решения, правила, министерски заповеди, заповеди на председателя на АНАФ
- Трудно законодателство, лишено от стабилност и предвидимост

Какво казва законодателят?

ИНВЕСТИЦИЯ

Какво
разбираме?

ПУБЛИЧНА ИНВЕСТИЦИЯ

- **разход**, който води до увеличаване на стойността на активите, които не се консумират незабавно, но впоследствие се използват за бъдещо производство на стоки и услуги
- **инвестицията**, направена от или от името на публична институция, ако проектът е съфинансиран от средства, отпуснати от държавния бюджет или от икономически оператор, който държавата контролира. Публични инвестиции и инвестиции, направени от държавно гарантирани банкови заеми, сключени от административно-териториална единица или икономически оператор, над който държавата упражнява контрол, както и инвестиции, които са обект на публично-частно партньорство за разработване, внедряване, и / или

(Програма) Логически модел

Проблем, решен от политика или програча

Obiectivul general: rezultatul dorit al politicii sau programului

Ресурси:
човешки,
време,
материали,
финансови

Специфични цели;
Дейности:
Планирани действия за изпълнение на политиката програмата приложена за изпълнение на установените цели

Резултати:
Директни продукти и услуги предоставени от политиката или програмата

Ефекти на Въздействие:

незабавни или дългосрочни промени) на политиките или програмата /за обществото, организации, Бенефициенти и т.н./

Външни фактори: влияния и въздействия върху резултатите от политиката; обстоятелства, които не могат да бъдат контролирани от политика или програма

Финансиране на инвестициите

- Държавен бюджет – ограничен, но с правила
- PPP – общо объркване
- Европейски фондове – бюрокрация,
- Външни заеми VM, BERD, BEI, IFC – консолидират се в **BGC!!!**
- Външни гаранции

Решения за увеличаване на фискалното пространство за инвестиции:

- Анализ на ефективността на публичните разходи
- Рационализиране на инвестициите - приключване на проектите, започнали в продължение на 10 години и със скромни показатели за ефективност
- Приоритизиране на инвестициите - разпределяне на ресурси само за проекти с високи резултати - ефикасни, в напреднала фаза, потенциал

**Парите никога не са достатъчни
и.....винаги данъците и таксите са твърде
ВИСОКИ**

- **Определяне на приоритети, рационализация, анализ на ефективността на публичните разходи**
- **Доверие: Прозрачност на публичните финанси**
www.transparentabugetara.gov.ro
- **Отговорност между поколенията**
- **Хоризонтална отговорност (образование, здравеопазване, инфраструктура, администрация и т.н.)**

ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ЕФЕКТИВНОСТ – ОЦЕНКА НА PR. IP

..... Стойност на инвестицията (VI)

Ефекти от експлоатацията (EF)

Инвестиционен живот (Tv)

Време на амортизиране (Ta)

Продължителност на инвестиционното възстановяване (Tr)

Приходи от дейността (Ve)

Оперативни разходи (Ce)

Ползи от експлоатацията

Коефициентът на икономическа ($EFec$)

Паричен поток



T

ЕТАПИ НА ПРОЕКТА: РОЛИ, ОТГОВОРНОСТИ

Етап 1 - Идентификация на проекта

Етап 2 - Предпроектно проучване

Етап 3 - Избиране и бюджетиране

Етап 4 – Изпълнение на проекта

Етап 5 - Завършване на проекта, експлоатация и поддръжка на актива по проекта

Етап 6 - Последваща оценка на проекта



УПРАЖНЕНИЕ

Бележки за обосновка на проекта





ИЗПЪЛНЕНИЕ

АНАЛИЗ ПРЕДПРОЕКТНО ПРОУЧВАНЕ

Разработване

Оценка

ANALIZĂ COST – BENEFICIU

EXERCİȚIU

■ Caracteristici:

- Extinde analiza si asupra costurilor si beneficiilor nemasurabile initial in bani (externalitatilor);
- Din acest punct de vedere corespunde mai bine intereselor autoritatii publice;
- Permite compararea tuturor proiectelor, indiferent de natura lor.

ANALIZA FINANCIARA (VNA)

Anul	Costuri cu investitiile	Rata de actualizare			1,080			Factor de actualizare	Valoare neta actualizata
		Costuri de intretinere si functionare	Costuri totale	Costuri totale actualizate	Beneficii (incasari)	Beneficii actualizate	Rezultat net actualizat		
1	1.000.000	0	1.000.000	925.926	0	0	-925.926	0,925926	-925.926
2	700.000	0	700.000	600.137	0	0	-600.137	0,857339	-1.526.063
3	500.000	0	500.000	396.916	0	0	-396.916	0,793832	-1.922.979
4	350.000	500.000	850.000	624.775	550.000	404.266	-220.509	0,735030	-2.143.488
5	0	450.000	450.000	306.262	600.000	408.350	102.087	0,680583	-2.041.401
6	0	450.000	450.000	283.576	800.000	504.136	220.559	0,630170	-1.820.841
7	0	450.000	450.000	262.571	800.000	466.792	204.222	0,583490	-1.616.620
8	0	150.000	150.000	81.040	800.000	432.215	351.175	0,540269	-1.265.445
9	0	450.000	450.000	225.112	800.000	400.199	175.087	0,500249	-1.090.358
10	0	450.000	450.000	208.437	800.000	370.555	162.118	0,463193	-928.240
11	0	450.000	450.000	192.997	800.000	343.106	150.109	0,428883	-778.131
12	0	450.000	450.000	178.701	800.000	317.691	138.990	0,397114	-639.141
13	0	450.000	450.000	165.464	800.000	294.158	128.694	0,367698	-510.447
14	0	450.000	450.000	153.207	800.000	272.369	119.161	0,340461	-391.286
15	0	450.000	450.000	141.859	800.000	252.193	110.335	0,315242	-280.951
16	0	450.000	450.000	131.351	800.000	233.512	102.162	0,291890	-178.789
17	0	450.000	450.000	121.621	800.000	216.215	94.594	0,270269	-84.195
18	0	450.000	450.000	112.612	800.000	200.199	87.587	0,250249	3.392
19	0	450.000	450.000	104.270	800.000	185.370	81.099	0,231712	84.491
20	0	450.000	450.000	96.547	800.000	171.639	75.092	0,214548	159.583
21	0	450.000	450.000	89.395	800.000	158.925	69.530	0,198656	229.113
22	0	450.000	450.000	82.773	800.000	147.152	64.379	0,183941	293.492
23	0	450.000	450.000	76.642	800.000	136.252	59.610	0,170315	353.102
24	0	450.000	450.000	70.965	800.000	126.159	55.195	0,157699	408.297
25	0	450.000	450.000	65.708	800.000	116.814	51.106	0,146018	459.403
TOTAL	2.550.000	9.650.000	12.200.000	5.698.866	17.150.000	6.158.269	459.403	x	x

1. Analiza cost beneficiu fara actualizare - raportul beneficiu/cost
2. Analiza cost beneficiu fara actualizare - VNA rezultat net
3. Analiza cost beneficiu cu actualizare - raportul beneficiu/cost
4. Analiza cost beneficiu cu actualizare - VNA rezultat net

1,406
4.950.000
1,081
459.403

ANALIZA SENSIVITATII

Anul	Costuri cu investitiile	Rata de actualizare			1,080			Factor de actualizare	Valoare neta actualizata
		Costuri de intretinere si functionare	Costuri totale	Costuri totale actualizate	Beneficii (incasari)	Beneficii actualizate	Rezultat net actualizat		
1	1.150.000	0	1.150.000	1.064.815	0	0	-1.064.815	0,925926	-1.064.815
2	805.000	0	805.000	690.158	0	0	-690.158	0,857339	-1.754.973
3	575.000	0	575.000	456.454	0	0	-456.454	0,793832	-2.211.426
4	402.500	500.000	902.500	663.364	550.000	404.266	-259.098	0,735030	-2.470.524
5	0	450.000	450.000	306.262	600.000	408.350	102.087	0,680583	-2.368.437
6	0	450.000	450.000	283.576	800.000	504.136	220.559	0,630170	-2.147.877
7	0	450.000	450.000	262.571	800.000	466.792	204.222	0,583490	-1.943.656
8	0	150.000	150.000	81.040	800.000	432.215	351.175	0,540269	-1.592.481
9	0	450.000	450.000	225.112	800.000	400.199	175.087	0,500249	-1.417.394
10	0	450.000	450.000	208.437	800.000	370.555	162.118	0,463193	-1.255.276
11	0	450.000	450.000	192.997	800.000	343.106	150.109	0,428883	-1.105.167
12	0	450.000	450.000	178.701	800.000	317.691	138.990	0,397114	-966.177
13	0	450.000	450.000	165.464	800.000	294.158	128.694	0,367698	-837.483
14	0	450.000	450.000	153.207	800.000	272.369	119.161	0,340461	-718.322
15	0	450.000	450.000	141.859	800.000	252.193	110.335	0,315242	-607.987
16	0	450.000	450.000	131.351	800.000	233.512	102.162	0,291890	-505.825
17	0	450.000	450.000	121.621	800.000	216.215	94.594	0,270269	-411.231
18	0	450.000	450.000	112.612	800.000	200.199	87.587	0,250249	-323.644
19	0	450.000	450.000	104.270	800.000	185.370	81.099	0,231712	-242.545
20	0	450.000	450.000	96.547	800.000	171.639	75.092	0,214548	-167.453
21	0	450.000	450.000	89.395	800.000	158.925	69.530	0,198656	-97.923
22	0	450.000	450.000	82.773	800.000	147.152	64.379	0,183941	-33.544
23	0	450.000	450.000	76.642	800.000	136.252	59.610	0,170315	26.066
24	0	450.000	450.000	70.965	800.000	126.159	55.195	0,157699	81.261
25	0	450.000	450.000	65.708	800.000	116.814	51.106	0,146018	132.367
TOTAL	2.932.500	9.650.000	12.582.500	6.025.902	17.150.000	6.158.269	132.367	x	x

1. Analiza cost beneficiu fara actualizare - raportul beneficiu/cost	1,368
2. Analiza cost beneficiu fara actualizare - VNA rezultat net	4.567.500
3. Analiza cost beneficiu cu actualizare - raportul beneficiu/cost	1,022
4. Analiza cost beneficiu cu actualizare - VNA rezultat net	132.367



ВЪПРОСИ, ОТГОВОРИ, СВОБОДНИ ДИСКУСИИ