

ОДОБРЯВАМ: /П/

ВЕНЦИСЛАВ КАЛЧЕВ

Областен управител на област Русе

ПРОТОКОЛ

№ 4/26.11.2013 г.

от заседание на Обществен съвет към областният управител на област Русе

Днес, 26.11.2013 г. от 14.00 ч., в Зала 1 на Областна администрация Русе, се проведе извънредно заседание на Обществения съвет към областния управител на област Русе.

На заседанието присъстваха г-н Венцислав Калчев – областен управител на област Русе и председател на Обществения съвет, г-жа Айлян Карамехмедова – заместник областен управител на област Русе и заместник-председател на Обществения съвет и г-н Симеон Иванов – главен секретар на Областна администрация Русе и секретар на Обществения съвет.

От всички 28 членове на Обществения съвет, присъстваха 17. Налице бе необходимият кворум за провеждането на извънредно заседание на Съвета.

Г-н Калчев приветства присъстващите и обяви темата на извънредното заседание - „Обсъждане искането за отмяна на решение на Общински съвет Русе, от 17.10.2013 г. за учредяване на безвъзмездно право на строеж върху имот – частна общинска собственост, находящ се в землището на гр. Русе, местност „Под Ормана”. В тази връзка информира членовете за поканените на заседанието: **г-н Свилен Иванов – заместник-кмет на община Русе, г-н Дауд Ибрям – директор на „Регионална инспекция по околната среда и водите” Русе (РИОСВ) и г-н Георги Недев – изпълнителен директор на „Топлофикация-Русе” ЕАД.**

Г-н Калчев запозна членовете на Съвета за постъпил в Областна администрация Русе Протокол на Общински съвет Русе от проведено заседание на 17.10.2013 г. и взето Решение № 777 от същата дата. Той цитира чл. 7, ал. 1 от Устройствения правилник на Областните администрации, според който правомощията на Областния управител се изразяват относно законосъобразността на административните актове. С Решение 777 от 17.10.2013 г. Общински съвет Русе е учредил безвъзмездното, безсрочно право на строеж на имот с идентификатор 63427.92.7, находящ се в землището на град Русе, местност „Под Ормана” в полза на „Топлофикация-Русе” ЕАД за изграждане на инсталация за предварително третиране и сепариране на битови отпадъци. Въз основа на това решение кмета на община Русе е упълномощен да подпише предварителен договор, който ще стане официален в последващ период. Г-н Калчев продължи с уточнението, че на база получения Протокол, в Областна администрация Русе е изготвен Доклад от юристи, според който решенията в него са законосъобразни. Също така добави, че Областния управител, като длъжностно лице няма право да се произнася по целесъобразността им. След разясненията г-н Калчев даде думата на г-н Свилен Иванов.

Г-н Свилен Иванов – заместник-кмет на община Русе благодари за поканата и уточни, че въпреки горещите дебати на сесията на Общински съвет, все още има граждани, които не разбират ползите от въпросния договор с „Топлофикация-Русе” ЕАД и днешното заседание на Обществения съвет е още една възможност за изясняване на тези ползи от изграждане на инсталация. Той поясни, че България е в Европейския съюз и е на последно

място в областта за управление на отпадъците. Наред с това добави, че натискът от страна на Министерството на околната среда и водите (МОСВ) върху българските общини е голям относно отчисленията, които се плащат. Тези отчисления се събират от населението и тенденцията е да се повишават. Това налага необходимостта от изграждане на инсталация за третиране и сепариране на битови отпадъци във всички общини. Община Русе е облагодетелствана от гледна точка на това, че има подходящ терен за изграждането ѝ, както и разрешение от РИОСВ. Възможните варианти за изграждането на инсталация са били три. Първите два - публично-частно партньорство и концесия, са с редица недостатъци и слабости, поради тази причина е избран трети вариант – конкурс. Г-н Иванов допълни още, че в България такива инсталации има само в четири града – София, Варна, Пловдив и Търговище. Той е посетил лично частната и общинската инсталация в София, като изводите са, че битовия отпадък при частна инсталация намалява с 65%, докато при общинската инсталация намаляването е около 12% - максимум 17%.

Във връзка с полученото предложение за договор с „Топлофикация-Русе” ЕАД, г-н Иванов поясни, че община Русе ще даде терен, а „Топлофикация-Русе” ЕАД ще приемат безвъзмездно отпадъка и ще реализират правото на строеж на такава инсталация. Г-н Иванов опроверга негативното мнение в публичното пространство, като поясни, че община Русе не взема, а дава пари при подготвяне на такъв вид договор.

Интересите на община Русе при подписването на договора се изразяват на първо място със спестяването на най-малко 2 млн. лева на година такса битови отпадъци от гражданите. Той допълни, че при изграждането на такава инсталация в град Русе се очаква остатъчният битов отпадък да бъде максимум 35% и същият да отива в депото. Г-н Иванов още напомни, че в момента се изгражда инсталация за строителни отпадъци, благодарение на която ще се избегнат отчисленията към МОСВ.

В заключение г-н Иванов добави, че проблемът с битовите и строителни отпадъци е голям, а предприетите вече мерки в тази насока, както и евентуалното постигане на 2%, 3% отпадъци на депо, биха спомогнали за нареждането на града сред първите европейски градове-образци по отношение преодоляването на цитирания проблем.

Г-н Калчев благодари на г-н Иванов за представяне позицията на община Русе по въпроса и даде думата на **г-н Георги Недев – изпълнителен директор на „Топлофикация-Русе” ЕАД** да изложи своето експозе.

Г-н Недев подкрепи изказването на г-н Свилен Иванов относно ползата от изграждането на инсталацията, която е крайно необходима за град Русе. Тя ще спести ежегодното увеличение на такса смет. „Топлофикация-Русе” ЕАД е социално отговорна фирма, като изграждането на подобна инсталация ще допринесе за икономическа ефективност, от една страна, а от друга, влаганите в производството въглища от дружеството ще намалеят и следователно отделяните в атмосферата вредни емисии също. От „Топлофикация-Русе” ЕАД приемат осъществяването на тази идея в партньорство с община Русе, считайки че общината действа в интерес на своите граждани и ще допринесе икономически и социални ползи. Г-н Недев поясни, че общественото мнение е негативно поради недостатъчната информираност относно параметрите, начина на изграждане на инсталацията и защитата на околната среда. Основните цели са да се постигнат целите и задачите за подготовка повторната употреба и рециклиране на отпадъчните материали, вкл. хартия, картон, пластмаса, стъкло и различни, не само битови, но и отпадъци от други източници, които се депонират в момента в депото. При строежа ще бъдат спазени следните изисквания: ще се приложат най-добрите налични техники, ще се оползотворяват отпадъците максимално, ще се използват екологосъобразни технологии за ограничаване вредите за околната среда. Към днешна дата „Топлофикация-Русе” ЕАД е подала

уведомление към РИОСВ за съвместно изгаряне на въглища и биомаса от растителен произход, предстои подаване на уведомление за инвестиционно намерение за изграждане на инсталация за сепариране на битови отпадъци, а след това предстои подаване на уведомление за инвестиционно намерение за изгаряне на онази фракция, която не може да бъде оползотворена по друг начин. При трите случая ще следва спазването на съответните процедури – оценка въздействието върху околната среда, задължително обществено обсъждане, както и промяна в комплексното разрешително, което „Топлофикация-Русе” ЕАД има.

Г-н Калчев благодари за подробното разискване на въпроса, засегнат в темата на извънредното заседание на Обществения съвет, след което даде думата на **г-н Дауд Ибрям – директор на РИОСВ Русе.**

Г-н Ибрям представи информация от компетентността на РИОСВ – Русе за инвестиционното предложение „Изграждане на сепарираща инсталация за отпадъци” в гр. Русе. В своето изложение засегна следните моменти:

- За осъществяването на инвестиционното предложение (ИП) е проведена процедура по оценка на въздействието върху околната среда, приключила с решение за одобряване. Съгласно предоставената документация местоположението на инвестиционното предложение е в поземлен имот №000592 с площ 67.718 дка;

- При проведена проверка на място е установено, че ИП не е реализирано и решението за одобряване е загубило правно действие;

- От представените от община Русе документи е констатирано, че е извършена промяна предназначението на земята на имота. Има изготвен и влязъл в сила План за застрояване, съгласно който имотът е разделен на три имота с идентификатори 63427.92.7 с площ 28.001 дка, 634427.92.6 с площ 22 дка и 63427.92.5 с площ 15.716 дка;

- Входирано е от Община Русе уведомление за ИП за „Изграждане и експлоатация на инсталация за сортиране (сепариране) на отпадъци на територията на град Русе”, с местоположение един от трите имота, с идентификатор 63427.92.7, в отговор на което е издадено съгласувателно становище на директора на РИОСВ-Русе;

- В РИОСВ-Русе е депозирано писмо от ТЕЦ-Русе, с което уведомяват за „Стартиране на експеримент за изгаряне на отпадъци от биомаса в инсталацията на ТЕЦ-Русе Изток”. Уведомени са МОСВ и изпълнителният директор на ИАОС, като паралелно с това е съставен предупредителен протокол, съгласно текста на който, ако ТЕЦ-Русе извършва дейност по изгаряне на отпадъци от биомаса, преди финализиране на приложимите процедури, подлежи на административно-наказателна отговорност;

- „Топлофикация-Русе” ЕАД е депозирила в РИОСВ-Русе уведомление за ИП за „Изграждане на инсталация за съвместно изгаряне на въглища и биомаса (слънчогледова люспа, дървесен чипс и други растителни отпадъци от селското стопанство)”. Отговорът на РИОСВ-Русе е, че следва да се проведе процедура по преценяване на необходимостта от ОВОС.

След представяне на доклада, г-н Ибрям продължи с изложението си, че РИОСВ-Русе са регионален орган по опазване на околната среда и водите. Едно от нещата, които са залегнали в политиката на МОСВ 2014-2020 е намаляване количествата на депонираните отпадъци. Основна част са т.н. сепариращи инсталации. Община Русе няма да е единственият град, който има изграден такъв тип съоръжение. Г-н Ибрям се обърна към присъстващите, че при евентуалното изграждане на такава инсталация РИОСВ-Русе ще изпълни отговорно своите задължения.

Г-н Калчев благодари за изчерпателния доклад на г-н Ибрям и даде думата на членовете на Обществения съвет за мнения и коментари.

Първи взе думата **г-н Мариян Димитров – координатор за Североизточна България на Фондация „Бузлуджа“**, като информира присъстващите, че предложение за разглежданата тема на днешното заседание е внесено от него. Възражението на г-н Димитров е във връзка с липсата на обсъждане в публичното пространство. Той добави, че твърденията на г-н Недев може и да са верни, но едно търговско дружество работи предимно за своята печалба, като наблегна на необходимостта за предоставянето на повече доказателства във връзка с отговорността на „Топлофикация-Русе“ ЕАД. Г-н Димитров се обърна към г-н Иванов с въпроса дали е разбрал правилно отношението му към избора инсталацията да бъде частна, вместо общинска, тъй като ако нещо е общинско, то е неработещо, ако е обществено – е губещо, само ако е частно, е работещо.

Г-н Свилен Иванов отговори, че в своето изказване е изложил достатъчно доказателства в полза на изграждането на частна инсталация. Също така помоли г-н Димитров да не създава излишно напрежение, когато не е запознат детайлно с информацията. Още веднъж поясни, че при изграждането на инсталацията ще се спестят около 2 млн. лева на година и няма да се увеличава такса битови отпадъци.

Думата взе **г-н Бойко Никифоров – председател на Гражданско движение „Бъдеще за Русе“**, който поясни, че искането за провеждане на извънредното заседание на „Бъдеще за Русе“ е било провокирано защото, в решението на Общински съвет Русе липсва съществена част от клаузите на договора и това са неустойките, напр. ако тази инсталация не бъде построена, ще се заплати ли неустойка и земята ще бъде ли възвръната в предишния ѝ вид, както и безхаберното на община Русе относно екологичните проблеми на града. В решението е записано, че отпадъкът става собственост на „Топлофикация-Русе“ ЕАД с изключение на това, което не може да бъде преработено или изгорено. Въпросът е кой ще плаща таксите за този отпадък в депото и ако количеството е 60% , а таксите се плащат от общината, как ще се намали с 30% таксата за битови отпадъци? В заключение г-н Никифоров изказа своето недоверие към дейността и ролята на Дирекция „Екология“ към община Русе, като посочи, че през 2011г. „Бъдеще за Русе“ е подало възражение в общината срещу двойното разширение на „Монтюпе“, което е останало без последствия. Прочете част от отговора на тогавашния кмет в който е записано, че дирекция „Екология“ не притежава копия от нито едно комплексно разрешително на който и да е било обект в Русе, както и, че замервянута ня вредните емиси се извършва на точка, т.е. ако от един комин излизат 100 пъти повече вредни емисии от допустимите, когато същите се пуснат през 100 кюнеца всичко влиза в нормите. Освен това в писмото е записано, че общината няма задължение да дава становище по внесените в нея инвестиционни намерения, а единственото на дирекция „Екология“ е да закачи на таблото инвестиционното намерение и да осигури достъп до него.

Г-н Свилен Иванов отговори, че предоставения на Общински съвет Русе договор е подкрепен от всички общински съветници с изключение на един. Неустойките са важен въпрос, но те не са основен мотив, а се цели гарантиране благосъстоянието на община Русе и нейните жители, като заложените неустойки са без горна граница. В отговор на следващия въпрос на г-н Никифоров, г-н Иванов отговори, че таксата за отпадъка, който отива на депото, ще се заплаща от община Русе, но въпреки това ще се извлича печалба. Наред с казаното до тук, г-н Иванов добави аргументи в полза на Дирекция „Екология“ към община Русе, част от които обхващат предприетите действия от 2011 г. за спиране хвърлянето на пясък по пътищата при зимни условия и заместването му с химикали.

Г-н Калчев даде думата на **Г-н Иво Пазарджиев - представител на УС на Русенско младежко сдружение**, който се обърна към г-н Свилен Иванов с уточняващ

въпрос относно каква е пазарната стойност на отстъпеното право за строеж при положение, че общината получава 3977 кв.м, съгласно Решението на Общински съвет Русе.

Г-н Свилен Иванов отговори, че пазарна цена е 267 000 лева. Той внесе уточнението, че посредством бъдещата инсталация, машините ще извозват до депото по-малко количество отпадъци, което с времето ще трябва да докажат, за да се освободят от отчисленията към МОСВ.

Г-н Калчев даде думата на **г-н Ростислав Кандиларов – координатор на Сдружение "Вело-Русе"** да изрази своето мнение по застъпления на заседанието проблем. Г-н Кандиларов добави, първо, че доколкото му е известен казусът на община Варна и инсталацията там, таксата от 70 лева се заплаща през първите две до три години, като след този период става безвъзмездно ползването ѝ, и, второ, внесе предложението общината, като регламентираща правилата институция, да организира информационна кампания относно вредите от изгарянията на различни отпадъци, както и по отношение предпочитаните горива за използване от населението на общината. Въпросите му са дали реално собственикът и операторът на сепариращата инсталация - „Топлофикация-Русе” ЕАД, ще изгаря заложеното количество отпадъци, или това ще се случва по документи, както и дали леката фракция е необходимо непременно да се изгаря, тъй като едни от най-тежките замърсители са изгарянията на пластмаси, хербициди и пестициди.

Г-н Дауд Ибрям отново се произнесе, че РИОСВ-Русе като институция ще си свърши работата съвместно, но е необходимо да се види какво ще се изгаря и по какъв начин, а по отношение състава на отпадъците ще бъдат стриктни.

Г-н Тодор Петров – доброволен сътрудник на Асоциация Еврорегион Данубиус взе думата и попита как „Топлофикация-Русе” се мотивира да изгражда инсталация след като няма проект, както и дали отпадъка ще се хвърля на депото, или на хвостохранилището, тъй като срокът му изтича 2014 г.

Г-н Свилен Иванов за пореден път уточни, че има изготвен проект.

В тази връзка **г-н Георги Недев** взе думата и поясни, че отговори на тези въпроси ще получат, когато това стане на регламентирано публично обсъждане, като добави, че за хвостохранилището има идеен проект за реконструкция, който е върнат за дообработка и ще е готов през 2014 г.

Г-н Кандиларов се обърна към г-н Свилен Иванов с молба да им бъде предоставен „Финансовия доклад за изграждането и експлоатацията на инсталация за оползотворяване на отпадъци за регион Русе”, представен на 7-то заседание на Регионалното сдружение за управление на отпадъците за регион Русе.

Г-н Свилен Иванов отговори, че по закон в 7-дневен срок след провеждане на заседание, протоколът се публикува на сайта на община Русе, а въпросният финансов доклад няма да бъде предоставен за ползване, тъй като е част от проекта.

Г-н Бойко Никифоров се обърна към г-н Свилен Иванов и към г-н Дауд Ибрям и заяви, че гражданското движение много иска да повярва, че общината и РИОСВ ще осъществят контрол и няма да допуснат замърсяване на града, но за сега няма как да стане, тъй като същите са допуснали в „Монтюпе” да работят 10 бр. леарни за олово и алуминий, без пречиствателни инсталации, а само преди месец, общината е допуснала да бъдат пуснати в експлоатация още 10 бр. и сега работят 20 леарни за олово и алуминий без пречиствателни инсталации.

След проведената дискусия **г-н Калчев** благодари на членовете на Съвета, както и на поканените г-н Свилен Иванов, г-н Георги Недев и г-н Дауд Ибрям за участието им, след което поради изчерпване на темата закри извънредното заседание.