

ОТЧЕТ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ОБЛАСТНИЯ ОБЩЕСТВЕН СЪВЕТ ЗА ПРЕВЕНЦИЯ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА КОРУПЦИЯТА –РУСЕ ЗА 2016 г.

Съгласно Чл.18 от Вътрешните правила за организацията и дейността на Съвета ежегодно неговия председател изготвя доклад за дейността на съвета, който се обсъжда и приема на първото насрочено заседание през следващата календарна година.

В тази връзка на кратко ще Ви информирам за предприетите мерки за превенция и противодействие на корупцията и възприетите от нас добри антикорупционни практики през 2016г.

През 2016г. до момента е проведено едно заседание на Областния обществен съвет за превенция и противодействие на корупцията Русе / ООСППК Русе/ на 11.03.2016 г. Членовете на Съвета приеха План за действие за превенция и противодействие на корупцията през 2016 година.

По отношение на предвиденото в раздел I от Плана за 2016 г. - Въвеждане на единен подход за всеобхватно и унифицирано планиране и отчитане на дейността в областта на антикорупционната политика членовете на Съвета предоставят следната информация:

По т.1- Координиране на действията на институциите от изпълнителната, законодателната и съдебната власт отговорни в борбата със злоупотребите и измамите със средства от държавния бюджет и средства на ЕС, от ОД на МВР- Русе информират, че са проведени петнадесет срещи с представители на Русенска окръжна прокуратура и Русенска районна прокуратура.

От Окръжна прокуратура информират за усъвършенстване на механизмите за координация между институциите на областно ниво от изпълнителната и съдебната власти, отговорни в борбата със злоупотребите и измамите със средства на Европейския съюз, като по подадените до прокуратурата сигнали в тази връзка, са били възлагани проверки на органите на изпълнителната власт – ОД на МВР Русе и ТД на ДАНС Русе, както и че е поддържана добра комуникация и с други органи на изпълнителната власт – Митница – Русе, Регионална дирекция „Гранична полиция“, Териториална дирекция на НАП, Териториалното звено на „Комисия за отнемане на незаконно придобито имущество“, Областна служба “Изпълнение на наказанията“. Координация в работата с двете районни прокуратури – в гр. Русе и гр. Бяла. През изминалата година

Окръжна прокуратура – Русе е наблюдавала 4917 броя досъдебни производства. Прокуратурата е внесла в съда 284 обвинителни акта, 366 споразумения и 80 предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а от НК. Общо предадените на съд лица са 933 броя. Прокуратурата отчита и нисък брой на постановените оправдателни присъди - 4,98% и на върнати от съда дела – само 13 броя. В кратък срок са приключили 78 незабавни производство и 341 бързи производства. В съда са внесени 137 искания за вземане на мерки за неотклонение, като 90,4% от тях са уважени. Основен приоритет по надзора за законност за 2016 год. е била дейността, осъществявана спрямо органите на областната администрация, общинската власт и общинската администрация, законосъобразните действия на административно–контролните органи на територията на Русенска област. На постоянен контрол са издаваните административни актове на Общинските администрации и Областната администрация на гр. Русе, като от прокуратурите са проверени общо 1409 административни акта, при 1732 административни акта за 2015год. През периода са подадени общо 13 на брой протести срещу незаконосъобразни разпоредби от Наредби на Общински съвети от област Русе, 10 от тях са разгледани и уважени, а 3 броя са насрочени за разглеждане през 2017 година. Отчита се добро ниво на взаимодействие и с органите на местната изпълнителна власт – общините в област Русе, които са предоставяли своевременно нужната документация.

Що се касае до мерките предвидени в раздел II - Секторен подход за превенция и противодействие на копуцията.

По отношение на предвиденото в т.1 от същия раздел - Информиране на обществеността за дейността на държавната и общинската администрация чрез публикуване на вътрешните ведомствени актове като инструкции, наредби и указания, Вътрешни правила за възлагане на обществени поръчки, Вътрешни правила за създаване и поддържане на профила на купувача, други документи, съобразно разпоредбите на ЗОП и ППЗОП, Регистър/списък на декларациите по чл.12 от ЗПУКИ и др., следва да се отбележи, че членовете на Съвета информират за редовното и регулярно изпълнение на тези мерки и задължения. Такива актове са налични и достъпни и на интернет страницата на Областна администрация Русе.

ОД на МВР- Русе информират, че са изготвени три доклада за информираност на гражданите, както и че на интернет страницата на Дирекцията има новооткрити рубрики – „Достъп до обществена

информация”, „Обществени поръчки”, „Търгове” и „Пътен контрол”. През 2016г. са актуализирани и плановете за работа на МКОРС за всяка община на територията, обслужвана от ОДМВР Русе за 2016 год. – за общини Русе, Бяла, Ценово, Борово, Две могили, Иваново, Ветово и Сливо поле. Съвместно с МКОРС /Местната комисия за обществен ред и сигурност/ кметове по населени места се изготвиха и се реализират 13 (тринадесет) работни карти в РУ при ОДМВР Русе, в които са залегнали конкретни мероприятия за решаване на местните проблеми. Актуализирани са областните и общински плановете на комисиите по обществен ред и сигурност. В този раздел, но съгласно предвиденото в т.1- Засилване ролята на превенцията в борбата срещу престъпните посегателства; използване възможностите на регионалните средства за масово осведомяване за ангажиране на общественото внимание и съдействие на обществени формации и неправителствени организации при противодействие на корупцията, тежки криминални и икономически престъпления, нарушаване на обществения ред, от ОД на МВР докладват за дванадесет публикации в регионалния печат за разкрити тежки икономически и криминални престъпления.

От Областна дирекция Земеделие Русе докладват, че приемане на заявления за извършване на административно услуги се извършва в деловодството на ведомството. По този начин заинтересованите граждани не контактуват пряко със служителите, ангажирани с извършване на конкретна услуга. Заплащането на дължимите такси е по банков път.

По повод прозрачността в действията на институциите от Дирекция „Инспекция по труда” Русе посочват, че ежесечно се извършват пресконференции за информиране на медиите и гражданското общество за основните моменти в дейността на Инспекцията.

В НАП пък периодично се разпространява информация в медиите за процедурните правила в институцията за осъществяване на дейностите във връзка с подадени сигнали за корупция.

По време на проведените през 2016г. избори за президент, вицепрезидент и национален референдум е постигнато високо ниво на координация между Окръжна прокуратура- Русе, ОД на МВР Русе и Областния управител, като възникналите проблеми в организацията по провеждането им и проверките по постъпилите сигнали за били извършени своевременно.

В ДНСК Русе /Дирекция за национален строителен контрол/ информиране на обществеността се осъществява на официалния сайт на

ДНСК, както и на информационното табло в Регионалния отдел на НСК Русе. В ДНСК е въведено електронно обслужване на гражданите, което се осъществява чрез централното управление в София.

Русенския университет „Ангел Кънчев“ се изпълняват следните действия/мероприятия за превенция и противодействие на корупцията както следва: осигуряване на прозрачност на вземане на решения от Академичния състав чрез публикуване една седмица предварително в интернет университетската мрежа на материалите за решения. Перманентно осигуряване на връзката със заинтересованите лица чрез електронно-анкетирание и проучване в изградения в Русенския университет онлайн център за анкетиране.

По точка 2 от раздела са проведени изнесени приемни на областния управител и неговия екип в общините от област Русе, които способстват за скъсяване на дистанцията между гражданите и администрацията. През лятото на 2016 г. са проведени изнесени приемни на областния управител и неговия екип в общините – Две Могили, Иваново, Сливо Поле, Ценово, Борово и Ветово. Чрез провеждането на изнесени приемни по общини Областният управител на Област Русе се стреми лично и чрез политическия си кабинет да се доближи по-близо до жителите на областта, да се даде възможност за пряк диалог и поставяне на наболели проблеми на дневен ред.

По отношение на дейността предвидена в Раздел - III – Мерки, целящи укрепване на антикорупционната среда.

В изпълнение на предвиденото в Раздел III - Мерки, целящи укрепване на антикорупционната среда, т.1 - Провеждане на разяснителни кампании с оглед промяна на модела на поведение и мислене на гражданите, че „корупцията е част от самото управление” и не може да бъде преодоляна лесно без активното участие на гражданите. Офис Русе на ТД на НАП-Варна е взел участие в инициативата „Мениджър за един ден”, в рамките на която директорът на Офис Русе е представил на участващите ученици Етичния кодекс за поведение на служителите на НАП, вътрешните процедури за докладване на грешки, нередности, неправилна употреба, измами и злоупотреби с информация, както и възможността и начина за подаване на сигнали от страна на гражданите за наличие на корупционни действия.

По тази точка от плана от ОД на МВР Русе докладват, че са реализирани три разяснителни кампании по контрола на движението по пътищата, както

и кампания по недопускане прояви на купуване и продаване на гласове на изборите за местна власт.

На 18 май 2016 г. в Областна администрация Русе е проведена работна среща за представяне на новия Закон за обществените поръчки (ЗОП) и Правилника за неговото прилагане (ППЗОП). Участие в срещата бяха експерти от администрацията, предимно юристи работещи с обществени поръчки. Резултатът е подобряване квалификацията и административния капацитет на служителите

В тази посока е и информацията предоставена от Офис Русе на ТД на НАП Варна, а именно че новопостъпилите служители са запознати с утвърдените с нарочна заповед Вътрешни правила за докладване на съмнение за корупционно поведение на служителите на НАП. Също така, че новоназначените служители преминават дистанционно обучение на тема: „Корупцията като обществен феномен. Превенция и противодействие на корупцията в администрацията. Начин на противодействие на корупцията”, завършващо с попълване на Тестът за усвоените знания, който се попълва задължително от всички служители на НАП, преминали обучението, независимо от неговата форма. В националния план за обучение на служителите на НАП са залегнали обучения по теми: „Етика и етично регулиране в държавната администрация”, „Оценка и мерки за третиране на корупционния риск” и др.

В дирекция “Инспекция по труда” Русе е била издадена нова заповед за разпределяне на икономическите дейности по НКИД /Национална /Класификация на икономическите дейности/, като за всяка проверка се сформира екип от проверяващи в зависимост от вида на икономическата дейност на проверяваното предприятие, квалификацията на инспекторите и вида на проверката. При извършване на проверките всеки път се сменят екипите от проверяващи служители, а последващ контрол се извършва от друг екип. Директорът извършва срещи с работодатели с цел запознаване на действията на инспектора при извършване на проверката, отношенията на инспектора с работодателя и към проверката.

От Митница – Русе информират, че периодично се провеждат срещи на ръководния състав във връзка с превенция и противодействие на корупционни практики. Със заповед на министъра на финансите от 09.02.2016г. е утвърден нов Кодекс за поведение на митническия служител като всички митнически служители са декларирали, че са запознати със съдържанието му.

Дейността предвидена в Раздел IV- Мерки за създаване на прозрачност в дейността на администрацията и за популяризиране на предприетите антикорупционни мерки, т. 1 от Плана за действие.

„Ден на отворените врати” е проведен от Регионална дирекция по горите – Русе през месец април 2016г., съгласно плана за действие за скъсяване на дистанцията „граждани-администрация”. Също „Ден на отворените врати” е бил организиран в ОД на МВР Русе по случай професионалния празник на МВР – пети юли.

В Областна администрация Русе се проведеха „Дни на отворени врати“, инициатива на отдел „Административен контрол и регионално развитие“ с ученици от Професионална гимназия по промишлени технологии „Атанас Буров“ и ученици и преподаватели от Професионална гимназия по икономика и управление „Елиас Канети“. На 1-ви ноември в Областна администрация Русе се проведе Ден на студентското самоуправление. На шест ръководни позиции, между които и „Областен управител“ бяха „назначени“ студенти.

По точка 2 от раздела - Редовно се публикува на интернет страницата на Областна администрация Русе информация за проведени срещи /с граждани, ръководители на адм. сруктури, НПО/, заседания на съвети и комисии с цел информираност на гражданите за дейността на администрацията в различни направления.

Дейността е предвидена в Раздел IV- Мерки за създаване на прозрачност в дейността на администрацията и за популяризиране на предприетите антикорупционни мерки, т. 4 от Плана за действие.

Редовно се публикува на интернет страницата на Областна администрация Русе информация за оспорените/върнатите за ново разглеждане от областния управител актове на общински съвети и кметове, като целеният резултат е да бъдат информирани гражданите относно предприетите действия за въвеждане актовете на кметовете и общинските съвети в съответствие със законовите изисквания. Дейността е предвидена в Раздел IV- Мерки за създаване на прозрачност в дейността на администрацията и за популяризиране на предприетите антикорупционни мерки, т. 3 от Плана за действие. За изпълнението на тази мярка докладват и от общините Иваново, Две могили, Сливо поле и Ценово. Общините докладват и за изпълнението на т.3 от същия раздел, а именно публикуване на информация за всички предстоящи заседания на Общински съвети и техните комисии, за предстоящи срещи с ръководители на други

административни структури. От общ. Ценово информират, че ежегодно се публикува на интернет страницата на общината регистър за извършените разпоредителни сделки с общинска собственост, публикуват се обявления във връзка с всички тръжни и конкурсни процедури, както и заповедите за спечелилите конкурсни и тръжни процедури. В тази посока е и предоставената информация от общ. Иваново, а именно, че заявителите на административни услуги предпочитат да осъществяват кореспонденцията си с Общината посредством електронна поща. Областна администрация Русе е една от институциите, с които Общината има трайна практика кореспонденцията първо да се сканира и изпраща по електронен път и след това да се получава и по пощата. От община Две могили уведомяват, че има оповестени приемни дни за граждани за запознаване с проблемите им и събяване на дистанцията „администрация-граждани“.

По т.4 от раздела от РИОСВ информират, че ежегодно на страницата се публикуват утвърдените годишни планове за контролната дейност на Инспекцията, както и годишните отчети и доклади за състоянието на околната среда, информация за становища и решения по Закона за околната среда и др. РИОСВ Русе докладват, че при извършване на контролни проверки, особено внимание се обръща на това те да се осъществяват от екип от двама или повече служители, като са единични случаите на проверки от един служител, на които задължително присъства водачът на моторното превозно средство- също служител на инспекцията. Въведен е ротационен принцип при определяне на експертите, които ще извършват контролната проверка, като по този начин се предотвратява възможността за създаване на корупционни отношения между проверяващ и проверяван.

В изпълнение на т. 7 от раздела - Въвеждане на електронно обслужване на гражданите, както и предоставяне на информация между институциите по електронен път, НАП е въвела редица електронни услуги за гражданите улесняващи ги в изпълнението како на законовите им задължения така и при предоставяне на извършени от НАП услуги, което води до липсва на пряк контакт между клиентите и предоставящите услуги – водещ фактор при борбата с корупционни практики. Само за сведения през 2016г. са приети 10 083 бр. декларации.

Регулярно се прави проверка на антикорупционна кутия на Областна администрация Русе, както и ежедневно се извършва проверка в електронната антикорупционна такава. Няма подадени сигнали за корупция.

Относно изисканата информация във връзка с разработване на проект от Център за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност към Министерски съвет на тема: „Ограничаване на корупционните практики“ в общините чрез намаляване на Административна тежест върху малкия и средния бизнес“ в Областна администрация Русе няма постъпили жалби и сигнали във връзка с предоставените административни услуги на гражданите и бизнеса.

През отчетната година от Окръжна прокуратура Русе е била изпълнена поставената цел за повишаване информираността на гражданите и повишаване качеството на обслужването, предвидена в раздел IV от Плана, а именно осъществяване на много добра медийна комуникация. Поддържаше се сайта на Окръжна прокуратура – Русе с актуална информация. Наред с това, говорителят на Окръжна прокуратура – Русе и административното ръководство са на разположение на всички журналисти от региона и страна за предоставяне на уточняваща и допълваща информация.

Дейността предвидена в Раздел V- Сътрудничество между държавните институции, гражданското общество, медиите и бизнеса.

По точка 1 от раздела относно провеждане на срещи с ученици и реализиране на Ден на отворен врати, Окръжна прокуратура Русе е насочена към две целеви групи – ученици и студенти. На 25 март 2016г. е проведена среща с ученици от 11-клас на ПГ икономика и управление „Елиас Канети“ гр. Русе. Организацията се провела съвместно с Административен съд Русе. Учениците бяха запознати с правомощията на съда и прокуратурата в административния процес. През месец ноември 2016г. бе проведена среща и с ученици от Профилирана английска гимназия „Гео Милев“ в гр. Русе в сградата на Административен съд – Русе и Окръжен съд – Русе.

На 28-ми октомври 2016 г. се състоя Денят на отворените врати в Окръжен съд – Русе, които стартира със симулиран съдебен процес, по време на който студенти от IV-ти курс на Юридическия факултет към Русенски университет „Ангел Кънчев“ разиграха гражданско-правен спор за недвижим имот. На финала беше презентирана интернет-страницата на ОС-Русе и най-новата услуга в помощ на гражданите - модул за електронен достъп до делата. Модулът, който е разработен със собствен ресурс на съда, функционира от началото на месец октомври и дава възможност на страните по делата напълно безплатно да получават информация за пълното движение по делото, както и до текста на постановените съдебни актове.

Чрез инициативата „Ден на отворените врати“ Окръжен съд-Русе цели да спомогне за повишаване на правната култура на гражданите, за постигане на по-добра информираност и изграждане на доверие в работата на институцията и на съдебната система като цяло.

По точка 2 от раздела време на Седмицата на гората от Регионална дирекция по горите Русе е реализирана среща-брифинг с местни и национални медии на Територията на Регионалната дирекция, на която е присъствал и взел дейно участие Председателят на Съюза на лесовъдите в България – проф. Иван Палигоров, като са били разисквани актуални горещи теми за незаконни сечи, браконьерства и др. на територията на администрацията. Директорът на Регионалната дирекция е информирал медиите относно задълженията и контролната дейност на структурата.

В раздел 3 от Плана - Сътрудничество между държавните институции, гражданското общество, медиите и бизнеса. На 17.02.2016г. е изнесена лекция пред студенти от специалност „Право” на РУ „Ангел Кънчев” на тема „Функции на областния управител”, като целеният резултат е формиране на гражданска позиция, респективно бъдеща професионална такава, което способства за създаване на среда нетолерираща прояви на корупционно поведение.

По предвидената в същия раздел, в т.4 от Плана дейност, а именно за утвърждаване на съвместната дейност на оперативните служби в ОД на МВР с другите държавни и контролни органи в региона за своевременно получаване, изясняване, легализиране и реализация на сигнали за корупция, данъчни, финансови, митнически и други закононарушения, са проведени шест срещи с представители на НАП, Окръжна прокуратура-Русе и ОД на МВР Русе в рамките на Регионалния консултативен център, както и са проведени четири срещи с ръководството на Митница Русе и Регионална дирекция „Гранична полиция”.

Дейността предвидена в Раздел VI от Плана - Анализ и оценка за идентифициране на области с повишен корупционен риск.

От Офис Русе на ТД на НАП – Варна информират за регулярното предоставяне на пресинформация относно проведените анкети за проучване на мнението на гражданите-потребители на административни услуги, относно проявата на корупционни поведение от страна на служители на НАП.

Тук е мястото да се упомене и изпълненото от страна на ОД на МВР-Русе по повод мероприятията за борба срещу корупцията в

администрацията и финансовата сфера; активизиране на оперативно-издирвателните структури, работещи по линията, както и систематизиране и анализиране на постъпващата информация, с цел противодействие на това явление преди настъпването на вредностни последици; задължително използване на специфичните методи и средства в ОИД за документиране на престъпната дейност в това направление. Конкретните резултати от тези мерки се изразяват в извършени 42 бр. проверки във финансовата сфера с данни за престъпления по чл.201, чл.206, чл. 249, чл.255, чл. 248а от НК, като са разкрити 15 престъпления с нанесени щети за близо 674 000 лв.

От общините Иваново, Ценово, Две могили, Сливо поле докладват, че няма постъпили сигнали за корупция. В Областна администрация Русе също няма такива, а в Митница Русе информират, че работи денонощен координационен център, към който е открита гореща телефонна линия, на която могат да се подават жалби и сигнали за забелязани нарушения от физически и юридически лица.

И в заключение само ще спомена, че от докладите на членовете, а и от практиката създадена от Областна администрация Русе, може да се стигне до заключението, че се следи от членовете на Съвета за спазването на изискванията за подаване на декларации – за имуществено състояние /по чл. 29 от Закона за държавния служител, чл.107а от Кодекса на труда/; за конфликт на интереси по чл.12 от ЗПУКИ /Закон за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси/ , респективно по другите специални закони – чл. 40а от Закона за народната просвета; чл.10, ал.6 от Закона за митниците и т.н. На сайтовете на институциите се публикуват регистрите по чл. 12 от ЗПУКИ. Вече е утвърдена практика (а и задължителна) съществуването и задължителното запознаване на служителите с различни ведомствени актове – Етични кодекси, Харти на клиента, Антикоруptionни правила. Поддържат се на интернет страниците раздели за сигнали за корупция, антикорупционни кутии и др.
