

ОБОБЩЕН ДОКЛАД
за предприетите от отговорните институции действия
по изпълнението на

Плана за действие на Областния обществен съвет за превенция и противодействие на
корупцията за 2012г. в област Русе

/т. 2 от дневен ред на заседание на ООСППК –Русе, 06.12.2012г./

С наше писмо от 07.11.2012г. до членовете на Областния обществен съвет за превенция и противодействие на корупцията поискахме предоставяне на информация относно предприетите мерки по изпълнението на Плана за действие на съвета за 2012г. В резултат на това са постъпили отговори от: община Две Могили,
общ. Сливо поле,
Областна дирекция „Земеделие” - Русе
ОД на МВР-Русе,
Областен отдел „КД-ДАИ” Русе,
община Борово,
Регионална дирекция по горите Русе,
Регионална дирекция „Гранична полиция” Русе,
Агенция Митници - Митница Русе,
Съюз на работодателите в системата на народната просвета в България – област Русе,
общ. Иваново,
общ. Русе,
РИОСВ-Русе,
ТД на НАП Варна, офис Русе,
КУИППД,
общ. Ценово,
общ. Ветово.
Русенски университет „А. Кънчев” също представи информация по т.ХІІІ от Плана за действие, с която бяхте детайлно запознати преди малко.

По т.І. от плана касаеща актуализиране на вътрешните правила за прилагане на Закона за обществените поръчки базирайки се на предоставената информация може да се направи извод, че институциите са изпълнили това свое задължение и са привели вътрешните си актове в съответствие с новите постановки на ЗОП, ППЗОП с цел спазване принципите на прозрачност, публичност, свободна и лоялна конкуренция, равнопоставеност и недопускане на дискриминация. Такива са утвърдени със заповед от 03.05.2012г. в общ.Иваново; със заповед №284/19.06.2012г. в общ.Борово; със заповед №148/27.02.2012г. в общ. Две Могили; през м. март са утвърдени такива в Регионална дирекция по горите Русе. В областна администрация Русе също има утвърдени актуализирани такива правила. Изброяването е примерно, а не изчерпателно, което се отнася и за всички последващи изброявания.

Някои от институциите като ОДМВР Русе например посочват изрично, че във връзка с обявяването и изпълнението на обществените поръчки на интернет страницата си поддържат нарочни рубрики - „Обществени поръчки – профил на купувача”, „Процедури по ЗОП” и „Търгове”. Други от членовете, макар и да не са го упоменали изрично в докладите си също поддържат подобни рубрики или публикуват обявленията и съобщенията в тази връзка в раздели „важни съобщения” и др. подобни, което е видно от прегледа на интернет страниците им.

От Регионална дирекция „Гранична полиция” са ни уведомили, че с оглед специфичната им структура, а именно че са звено от Главна дирекция „Гранична

полиция” при тях са въведени правила относно реда за планиране и организация на провеждането на процедурите на обществени поръчки и контрол на изпълнението на сключените договори, утвърдени от със заповед на директора на Главната дирекция. Подобна е хипотезата и при Минтица Русе, които информират, че тези дейности се осъществяват в Централно митническо управление, а по отношение на НАП със заповед №ЗЦУ – 299/22.03.2012г. на Изпълнителния директор на НАП са утвърдени Указания за планиране, организиране и провеждане на процедури за възлагане на обществени поръчки по реда на ЗОП и контрол на изпълнението на възложените поръчки в системата на НАП.

По т.II – относно усъвършенстване на процедурните правила за осъществяване на дейностите във връзка с подадени сигнали за корупция и възможностите за осигуряване на публичност на разкрити случаи на корупция и на наложени наказания.

От РИОСВ Русе информират, че за периода 2010-2012г. няма подадени сигнали във връзка, с които да се направи анализ относно адекватността на процедурните правила и поради тази причина не е пристъпено към усъвършенстването им. Че няма постъпили сигнали за корупция докладват и от общ. Ценово, общ. Две Могили, общ. Сливо поле, Областна дирекция „Земеделие”, ОО „КД - ДАИ” Русе. Въпреки това в администрациите са предприети мерки в тази насока като: въведени регистри на постъпилите сигнали за корупция, утвърдени инструкции или правила за приемане и разглеждане на сигнали, водене на дневници за мнения и предложения от граждани, утвърдени антикорупционни процедури, система за установяване на индикаторите за измами и нередности и др.

Специално по отношение на Регионална дирекция „Гранична полиция”, същите ни информират, че са налице ефективни правила за действие при подадени сигнали за корупция. Със заповед на Министъра на вътрешните работи през 2011г. е утвърдена Методика за провеждане на дисциплинарни производства/разследвания/ при констатирани прояви на корупция от държавни служители на МВР.

По т.III – относно Актуализиране на Етичния кодекс за поведение на служителите от държавните администрации в частта „Конфликт на интереси”

От анализа на докладите се установява, че има действащи Етични кодекси в институциите. Регионална дирекция по горите информира, че техният кодекс е актуализиран в частта „Конфликт на интереси” и „Приемане на пари и подаръци”.

ОД на МВР Русе, Регионална дирекция „Гранична полиция” Русе докладват, че Етичен кодекс за поведение на държавните служители в МВР” е приет и утвърден от Министъра на вътрешните работи от 2006г. и актуализиран през 2011г.

От Съюза на работодателите в системата на народната просвета в България – област Русе също сочат, че е извършена актуализация на етичния кодекс, като добавят, че всяка година в срок до 15 октомври всички учители и възпитатели подават декларация по образец, относно обстоятелството дали през изминалата учебна година са предоставяли образователни услуги срещу заплащане, както и относно конфликт на интереси, съгласно чл.40а от ЗНП. Актуализирани са кодексите също и в общ. Две могили, Областна администрация Русе, РИОСВ-Русе, общ. Борово (в която има назначена със заповед на кмета и Комисия по етика, която разглежда случаи на нарушения на Етичния кодекс), а общ. Иваново информира, че техният приет и действащ Етичен кодекс е актуален в частта „Конфликт на интереси”.

Община Русе докладва, че има разработен кодекс за поведение на служителите в администрацията, в който изрично е записано задължението на служителите по противодействие на корупционни прояви, недопускане на финансова зависимост или друга обвързаност от външни лица и организации, забраната за приемане на подаръци, които могат да бъдат възприети като награда за извършване на работа влизаща в служелните задължения, а с кодекса са запознати всички служители, както и директорите на общински предприятия и търговски дружества.

По т.IV и т.VI - Укрепване на статуса и професионализма на администрацията, подобряване на професионалната квалификация на служителите чрез продължаващо обучение по проблемите на корупцията, конфликтите на интереси и професионална етика и Създаване на програми за служителите в администрацията, имащи за цел изграждането на антикорупционна култура и поведение, обучения по антикорупционни практики на всички служители, които са свързани с управление на програми и проекти за усвояване на средства от Европейския съюз, както и всички служители с контролни функции.

От информацията, съдържаща се в докладите може да се направи извода, че в администарициите се провеждат текущи обучения, служителите участват в семинари и др. подобни инициативи за подобряване на квалификацията си. В общ. Иваново особено внимание се отделя на текущото обучение на финансови контролори, служители от общинска служба по приходите и служители в сфери с висок корупционен риск. Служители от община Ценово са били включени в продължаващи обучения по проблемите на корупцията, конфликтите на интереси и професионална етика на обучителен семинар на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси на тема: „Конфликтът на интереси – правна характеристика и система за превенция, установяване, процедурни правила и административно-наказателна уредба”. В подобен семинар-дискусия взеха участие и служители от Областна администрация Русе. Представители на всички членове на съвета, представители на неправителствения сектор и граждани взеха участие в лекцията „Търговия с влияние”. РИОСВ Русе предвижда чрез външен лектор през м. декември провежданено на дейностите по тези точки, а общ. Борово информира, че в колектива няма голямо текучество и една част от служителите вече са преминали обучение по проблемите на корупцията, конфликтите на интереси и професионална етика, а на новоназначените служители предстои такова обучение. Служителите в общ. Две Могили също са преминали обучение на тази тематика. В тематичните планове на Регионална дирекция „Гранична полиция” по „Специализирана подготовка” във връзка с обучението на държавните служители по месторабота се включват теми свързани с корупционното поведение и спазването на професионална етика, а общ. Сливо поле информира, че тези теми се засягат периодично при различни обучителни мероприятия, организирани от общината.

В сферата началното и средното образование се провеждат лекции по проблемите на корупцията, конфликтите на интереси и професионалната етика на Педагогически съвети и Общи събрания от директорите и помощник директорите. В училищата са създадени програми за служителите за изграждане на антикорупционна култура и поведение. Проведени са обучения на директори и помощник директор от РИО-Русе и МОМН по антикорупционни практики, които са свързани с управление на програми и проекти за усвояване на средствата от ЕС.

На 09.03.2012г. е проведено административно обучение на всички служители на ОД „Земеделие” Русе, относно етика и превенция на корупцията в държавната администрация. На обучението е била представена специално разработена презентация, изясняваща факторите и обществените процеси, създаващи условия за корупция, както и нейното негативно влияние. Разгледани са били видовете корупция, мерките за противодействие на корупцията в една отдална административна структура и добри практики, които се планира да бъдат приложени.

т.V от плана - Запознаване на служителите в администрацията с Процедурите за докладване при откриване на грешки, нередности, неправилна употреба, измами и злоупотреби, за което да подписват и декларация.

От ТД на НАП Варна, офис Русе информират, че новопостъпилите служители са запознати с утвърдените Вътрешни правила за докладване на съмнение за корупционно поведение на служителите на НАП.

В общ. Две Могили със заповед на кмета са утвърдени Вътрешни правила за превенция и противодействие на корупцията, част от които са Процедурите за докладване при откриване на грешки, нередности, неправилна употреба, измами и злоупотреби. Предвижда се с процедурите да бъдат запознати служителите до края на срока на плана, за което да се подпишат декларации. В община Иваново това вече е

изпълнено, както и в Областна администрация Русе. Тук уточнявам, че са утвърдени със заповед на Обл. Управител Вътрешни правила за въвеждане на антикорупционни процедури в Областна администрация Русе, включващи следните раздели:

1. Мерки за предотвратяване на корупцията;
2. Процедура за работа със сигнали за злоупотреба с власт и корупция, постъпили в Областната администрация на Област Русе;
3. Процедура за работа със сигнали за лошо управление на държавно или общинско имущество или за други незаконосъобразни или нецелесъобразни действия или бездействия и за конфликт на интереси, постъпили в Областната администрация на Област Русе;
3. Процедура за регистриране и докладване на нарушения на Етичния кодекс за поведение на служителите в Областна администрация – Русе;
4. Процедури и линии за докладване при откриване на грешки, нередности, неправилна употреба, измами и злоупотреби. И държавните служители в ОА Русе са попълнили и подписали надлежно декларации, че са запознати с всички гореупоменати правила и процедури. Тези правила са публикувани на интернет страницата на администрацията.

Според доклада на Съюза на работодателите в системата на народната просвета в България – област Русе разработените правила и процедури в някои от училищата също са качени на електронните им страници.

От предоставената информация може да се обобщи, че освен практиката да се подписват изрични декларации за запознаването с правилата за докладване на нередности и злоупотреби (най -общо казано), съществува и такава за да се посочват конкретни задължения в длъжностните характеристики, а за запознаването със съдържанието им да се подписват протоколи или същите да се връчват срещу подпис. Такава е практиката възприета в структурите на МВР.

По т.VII от Плана - относно Извършване на ежегодна проверка на подадените декларации за имотно състояние по чл.29 от Закона за държавния служител и чл.107а от Кодекса на труда или съгласно други специални нормативни актове, съдържащи аналогични изисквания.

Общ. Иваново докладва, че служителите ѝ ежегодно подават такива декларации, а проверка се извършва от оторизирана от секретаря на общината комисия. В областна администрация е извършена нарочна проверка, възложена със заповед № 3-95-00-321/25.04.2012г. на Областния управител, дали са подадени визираните декларации от всички задължени служители. Резултатите са обективирани в изготвен доклад, като за 2012г. не са констатирани нарушения. В ОД „Земеделие“ всички служители са подали в срок декларации за имотно състояние. Същото се отнася и за общ. Две Могили, а общ. Сливо поле информира, че проверка на същите се извършва само при съмнение за недостоверност. В общ. Борово, освен че се прави ежегодна проверка на тези декларации, същите се и публикуват при съгласие на лицата. Практиката да се публикуват декларациите на страницата на институцията съществува и в РИОСВ-Русе. ОД на МВР-Русе също информира, че декларациите са подадени в срок, но с оглед заповед на Министъра на вътрешните работи от 01.06.2012г. и такава на директора на ОДМВР-Русе от 15.06.2012г. е назначена комисия, която да извърши проверка относно правилното и точно попълване на годишните декларации. Проверката е приключила с доклад на комисията, в който са констатирани пропуски и на съответните служители са наложени дисциплинарни наказания.

От Митница Русе ни уведомяват, че ежегодно се подават не само декларации по чл.29 от ЗДсл и чл.107а от КТ, но и такива по чл.10, ал.6 от явяващия се специален Закон за митниците, кито при нужда подлежат на проверка. Също по силата на специален закон (чл.9 от ЗНАП) до 31 май подават декларации за имотно състояние и служителите на НАП, като проверката на същите се извършва на ниво Централно управление.

По т. VIII от плана – относно правила за задължителното съдържание на електронните страници. Повечето институции не посочват конкретна информация по тази точка, т.е. дали имат нарочни правила, но посочват какви данни публикуват на електронните си страници.

В Областна администрация има разработени и утвърдени такива правила, които са елемент от Системата за финансово управление и контрол. РИОСВ-Русе, информират, че изпълняват спуснатите от МОСВ препоръки, а интернет страницата се обновява ежедневно. От РДГП посочват, че нямат правомощия по създаване на такива правила, в МВР съдържанието на електронните страници е унифицирано, РДГП няма собствена електронна страница, а структурата е представена на страницата на Главната дирекция. Регионална дирекция по горите също няма собствен уеб сайт, но информацията за обществени поръчки, свободни длъжности и подаване на сигнали се осъществява на страницата на Изп. Агенция по горите. Почти всички останали институции докладват, че декларациите по ЗПУКИ се публикуват надлежно на сайтовете им.

По т. IX, т. X и т. XI – касаещи огласяване на електронните страници на институциите на Процедурите за докладване при откриване на грешки, нередности, неправилна употреба, измами и злоупотреби, поддържането на рубриката „Сигнали за корупция“ на електронните страници, чрез което да се осигурява публичност на разкритите случаи на корупция и на наложените наказания на служителите и публикуване на периодични отчети за получените и обработени сигнали за корупция.

Вътрешните правила за въвеждане на антикорупционни процедури в Областна администрация Русе и аналогичните такива на общ. Две Могили и РИОСВ-Русе са публикувани на електронните страници на администрациите. Няма постъпили сигнали за корупция, респективно няма образувани производства и наложени наказания. Такава информация подават и от общ. Сливо поле, ОО «КД ДАИ» Русе, Регионална дирекция по горите, общ. Борово.

От докладите и прегледа на интернет страниците се установява, че администрациите поддържат рубрики «Сигнали за корупция», «Антикорупция», «Информация», горещи телефонни линии.

т. XII – относно подобряване на механизмите за координация между институциите ОД на МВР докладва, че е в непрекъсната комуникация с правоохранителните институции и координацията между тях е на много добро ниво.

Рег. Дирекция по горите информира, че естеството на работата им е такава, че изисква комуникация с институциите от изпълнителната, съдебната и местната власт и поради това е създадена добра организация за връзка и координация, която може да се използва при сигнализиране, разкриване и публичност за разкриване на случаи на корупция.

В областна администрация са утвърдени Правила за взаимодействие между областния управител на област Русе и ръководителите на териториалните звена на централната изпълнителна власт в област Русе;

По т. XIV – Кметовете на общините в областта докладват, че са посочени конкретни отговорности и антикорупционни дейности в договорите за управление на общинските предприятия и търговските дружества с мажоритарно участие на общините в капитала на дружества, както и в длъжностните характеристики на новоназначени служители на ръководни длъжности. Уточнявам, че не визирам абсолютно всички общински администрации, тъй като не всички имат общ. предприятия и фирми, като общ. Борово например.

По-конкретно са посочени, че са включени такива клаузи за: новоназначеният директор на общинско предприятие „Поддържане на общински пасища и гори и комунални дейности“-общ. Ценово;

договора за управление на общ. фирма „Черни Лом 2008“ ЕООД, гр. Две Могили;
договора за управление на общ. предприятие „Благойстройцвет“ Сливо поле.

По т. XV и XVI – В община Иваново има създадени обществени съвети с функции по координиране на дейността по осигуряване на синхрон и взаимодействие на местната власт с държавните институции и неправителствените организации в значими сфери на обществения живот. Общината съдейства на НПО за ефективно разходване на финансови средства.

Интересна практика за засилването на гражданския контрол върху дейността на администрациите, партньорството с НПО и медиите е въведена в общ. Борово, където всеки петък по местния радиовъзел се излъчва радиопредаване, в което се отчита извършеното от администрацията и от Общ. Съвет през седмицата и се съобщават предстоящите събития.

Друга масово утвърдена практика е достъпността до заседанията на комисиите и заседанията на общинските съвети, както и участието на НПО и медии като членове на такива комисии и съвети.

Друг интересен акцент тук е посоченото от ОО „КД ДАИ“ Русе относно измерване на удовлетвореността на гражданите чрез попълване на анкетни карти за обратна връзка.

Не на последно място следва да отчетем като успешна антикорупционна инициатива проведената публична лекция на тема „Търговия с влияние“, която е добър пример за сътрудничество между всички участници в обществото-медии, граждани, НПО, държ. институции, различен тип сдружения. За информация - на лекцията според присъствения списък са присъствали 134 души, като имаше и такива, които отказаха да се впишат.

Заклучение: Изхождайки от всичко казано може да се направи извод, че мерките заложи в плана за действие за 2012г. се изпълняват на добро ниво.

Изготвил:

/Т. Йорданова- секретар на ООСППК –Русе/