

**АСОЦИАЦИЯ
ПО ВОДОСНАБДЯВАНЕ И КАНАЛИЗАЦИЯ
НА ОБОСОБЕНАТА ТЕРИТОРИЯ, ОБСЛУЖВАНА ОТ „ВИК“ ООД
РУСЕ**

УТВЪРДИЛ: /П/
ГАЛИН ГРИГОРОВ
*Областен управител на Област Русе
и Председател на Асоциацията по ВиК
на обособената територия, обслужвана
от „ВиК“ ООД - Русе*

Изискано от МРРБ по писмо № 91-00-55/16.07.2019 г.

СПРАВКА

за дейността на Асоциацията по ВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК“ ООД - Русе за периода от подписване с ВиК оператора на Договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги до сега. Анализ на изпълнението на дейностите, ангажименти и отговорности, възникнали трудности, проблеми и начини за решаването им, препоръки за бъдещи мерки за предотвратяване на трудности в дейността от общ характер

На извънредно заседание на Общото събрание на Асоциацията по ВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК“ ООД-Русе /Асоциацията/, проведено на 17.12.2015 г. по т. 3 от дневния ред е приет и подписан с ВиК оператора Договор за изпълнение дейностите по чл. 198о, ал. 1 от Закона за водите, влизащ в сила считано от 01.01.2016 г./Договора/.

1. През периода на първата година – 2016 г. - от сключването на Договора е наблегнато на организационното и кадрово укрепване на Асоциацията /още през 2015 г. проведени конкурси за длъжностите „главен секретар“ и „ВиК експерт“/, като е проведен конкурс за заемане и на третата длъжност - длъжността „финансов експерт“, предвидена в Правилника за организацията и дейността на асоциациите по водоснабдяване и канализация /ПОДАВиК/, както и административно регламентиране и обезпечаване на изпълнението на задълженията от назначените служители, приемане на бюджета за годината, синхронизиране на работата с експертите от Дирекция „ВиК“ на Министерството на регионалното развитие и благоустройството, материално-техническото осигуряване на асоциацията, подготовката и провеждането на заседанията на общото събрание и осъществяването на дейности в изпълнение на Договора с ВиК оператора.

1.1. Безспорно основните събития в работата на Асоциацията през този период са подготовката и провеждането на заседания на общото събрание. Значимостта им се определя от взетите решения по обсъжданите въпроси по дневния ред. През периода са проведени три заседания на Общото събрание – едно редовно и две извънредни по смисъла на чл. 9, ал.1 и ал.2 от ПОДАВиК.

Първото заседание е проведено като *редовно* на 25.02.2016 година и с неговите решения са приети: отчет за работата на асоциацията за 2015 г. и отчет за изпълнение на

бюджета за 2015 г., бюджета на асоциацията за 2016 г. и принципно съгласие за предоставяне на активи от Община Ветово на общините Разград и Кубрат.

Второто заседание е проведено на 11.05.2016 година, като *извънредно* и на него са взети решения по текущи въпроси, касаещи приемане на активи, намиращи се на територията на с. Сваленик и с. Церовец, предоставяне на ВиК активи на община Разград и община Кубрат, включени в писъка Приложения № I за община Ветово, приемане на ВиК активи – ПДС от МРРБ и предоставяне на активи за стопанисване, поддържане и експлоатация от „ВиК“ ООД – Русе, изградени от община Бяла и община Ценово и ново установени от община Сливо поле, област Русе.

Третото заседание е проведено на 05.08.2016 година, като *извънредно* и на него са приети решения относно размера на препоръчителната вноска на държавата в бюджета на Асоциацията и съгласуване на Бизнес плана на оператора за 2017-2021 година.

1.2. След многократни устни коментари и писмено запитване на Асоциацията до МРРБ е получено писмено становище, относно принципен, организационен и административен въпрос, касаещ дейността на всички асоциации в страната, а именно: при продължително наложено се отсъствие на Председателя на Асоциацията, който може да изпълнява неговите функции. Според изразеното в писмо № 70-00-1306/16.11.2016 г. на МРРБ мнение на експерти, съобразено с действащите текстове на Закона за водите и Правилника за организацията и дейността на асоциациите по водоснабдяване и канализация, при наличие на изрична заповед за заместване, заместник областен управител може да изпълнява функциите на Председател на Асоциацията по ВиК.

1.3. С писмо от 11.04.2016 г. община Ценово уведомява Асоциацията за приключило строителство на реконструирани водопроводни мрежи в селата Новград и Караманово, изпълнявано по Договор № 18/321/00566 от 2010 г. между „Държавен фонд „Земеделие“ и общината по мярка № 321 на Програмата за развитие на селските райони 2007-2013 г., като се предоставя документация и решение на общинския съвет за предоставяне на ново идентифицираните ВиК активи в нейно управление.

По реда на чл. 4.4., буква „г“ от Договора, Асоциацията писмено е уведомила на 23.06.2016 г. ВиК оператора за ново идентифицираните ВиК активи и приобщаването им към приложенията на Договора. Екземпляр от двустранно подписаното Приложение № I-1 е предоставено на собственика община Ценово.

1.4. По заповед на министъра на регионалното развитие и благоустройството от 14.03.2016 г. за провеждане на процедура по прехвърляне и отписване от баланса на МРРБ на обект „Интегриран воден проект гр. Русе“ по компонент „Обновление на помпени станции за питейна вода гр. Русе“ – ПДС по програма ИСПА – мярка 2005/BG/16/P/PE/004, е създадена от Областния управител приемателна комисия, в която участват и служители на Асоциацията. С протокол, комисията е установила фактическите наличности.

По реда на чл. 4.4., буква „г“ от Договора, Асоциацията е уведомила на 14.09.2016 г. писмено ВиК оператора за ново идентифицираните ВиК активи и приобщаването им към приложенията на Договора. Екземпляр от двустранно подписаното Приложение № I-2 е предоставено и на Областна администрация Русе.

1.5. С писмо от 09.08.2016 г. кмета на община Бяла е уведомил Асоциацията за решение на Общинския съвет за предоставянето ѝ в управление на ВиК активите ново идентифицирани и придобити в ПОС, чрез проект „Интегрирано управление на водите на територията на гр. Бяла - етап I с подобект 1. „Пречиствателна станция за отпадъчни води гр. Бяла“ и подобект 2. „Реконструкция, рехабилитация и доизграждане на водопроводна и канализационна мрежа гр. Бяла, външен колектор от гара Бяла до гр. Бяла, довеждащ колектор от гр. Бяла до ПСОВ, Помпена станция 1 и помпена станция 2“, финансиран по ОП „Околна среда 2007-2013 г.“

По реда на чл. 4.4., буква „г“ от Договора, Асоциацията писмено е уведомила на 14.09.2016 г. ВиК оператора за ново идентифицираните ВиК активи и приобщаването им към приложенията на Договора. За двустранно подписания списък Приложение № I-3 е уведомен собственика - община Бяла, област Русе, както и Изпълнителната агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“.

2.1. През периода на втората година от сключването на Договора – 2017 г. - са подготвени и проведени две заседания на Общото събрание на Асоциацията - едно редовно и едно извънредно по смисъла на чл. 9, ал. 1 и ал. 2 от ПОДАВиК.

Първото заседание е проведено на 28.02.2017 година като *редовно* и с неговите решения са съгласувани и приети: Отчет за дейността на Асоциацията за 2016 г., Отчет за изпълнение на бюджета на Асоциацията за 2016 г. и Годишен финансов отчет на Асоциацията за 2016 г., както и Бюджета на Асоциацията за 2017 г.. Разгледани и утвърдени са План за стопанисване, експлоатация и поддържане на активите и План за опазване на околната среда – изготвени от оператора.

Съгласуваните и приети от Асоциацията планове на оператора са представени пред КЕВР и утвърдени за работа.

Второто заседание е проведено на 31.08.2017 година като *извънредно* и на него е прието решение, относно размера на препоръчителната вноска на държавата в бюджета на Асоциацията за 2018 г., която е предложена на МРРБ.

2.2. Във времето на тази втора година от действието на Договора, минимално изискуемия се щатен състав на Асоциацията е попълнен изцяло, като са извършени някои щатни промени: поради назначаването му за зам.-областен управител на Област Русе на 16.05.2017 г. е освободен главния секретар на Асоциацията г-н Валентин Колев Колев, като на негово място е назначен на 12.06.2017 г. г-н Пламен Тодоров Спасов. С Решение № 296 от 31.05.2017 г. на Министерски съвет на Р. България е освободен от длъжността Областен управител на област Русе, а от там и като Председател на Асоциацията по ВиК-Русе, г-н Стефко Димитров Бурджиев. Със същото Решение на МС за Областен управител на област Русе и от там като Председател на Асоциацията по ВиК - Русе е назначен г-н Галин Тодоров Григоров.

2.3. Като най-значимо събитие в работата на Асоциацията по ВиК – Русе през този отчетен период е извършеното документално и фактическо приемо – предаване през месец януари 2017 г. на публичните ВиК активи от оператора към собствениците – общините и държавата и фактурирането им към 31.12.2016 г.. В края на периода, в следствие на указанията получени от МРРБ под изх. № 91-00-87/ 13.10.2017 г. стартират процедурите във връзка с приемането от собствениците на извършените за сметка на оператора инвестиции през 2016 г. и 2017 г.

2.3.1. С оглед точното и вярно протичане на процеса по предаване към 31.12.2016 г. на ВиК активите, публична общинска собственост, от ВиК оператора към общините – собственици, Председателят на Асоциацията писмено е препоръчал на всички собственици да бъдат със заповед на кметовете създадени комисии, с цел установяване физическата наличност и възможността за експлоатация на посочените в списъците активи, приложения към Договора.

2.3.2. Асоциацията по ВиК – Русе писмено е запознала общините-собственици и с някои от установените проблеми от създадената по заповед на Областния управител комисия за установяване на физическата наличност на приетите към 31.12.2016 г. ВиК активи – публична държавна собственост /ПДС/, за да се имат предвид при извършване на техните проверки по приемане на ВиК активите-ПОС. Обратна информация от общините за извършени или не извършени проверки на място е получена от седем общини /без община Две могили/. На общините Борово и Ценово, обявили пред Асоциацията резултатите от извършените

материални проверки на получените ВиК активи-ПОС, са дадени писмено конкретни указания за процедурата по установеното от тях.

Констатациите на комисията по фактическото приемане от оператора на ВиК активите - ПДС, в която участва и представител на Асоциацията по ВиК - Русе са следните:

- в списъците за активите - ПДС са били включени активи – ПОС. В изпълнение на указанието на МРРБ, дадено в писмо № 03-08-247/ 29.11.2017 г. /като отговор на въпрос 1/ Областна администрация Русе поиска от съответните общини да бъдат предоставени имената на длъжностните лица, които да бъдат назначени в заповед на Областния управител на област Русе, в междуведомствена комисия с представители на Областна администрация, Асоциацията по ВиК и общините, които би следвало да са собственици на ВиК активите. Задача на тази комисия е потвърждаване с протокол, че въпросните активи, описани като ПДС, реално обслужват населението на една община и по смисъла на чл. 19 от Закона за водите представляват ПОС и трябва да бъдат отчитани по баланса на съответната община. На основание този протокол, съответните кметове на общини да внесат в Общинските съвети предложение за вземане на решение за приемане на тези ВиК активи, завеждането им на балансов отчет в общината, предоставянето им за управление на Асоциацията по ВиК и предоставянето им на ВиК оператора за стопанисване, поддържане и експлоатация. Асоциацията по ВиК от своя страна, след писмено известяване от собствениците, да уведоми ВиК оператора за настъпилата промяна и да поиска актуализиране на Приложение № I от Договора;

- в описите за ПДС са включени активи, които са подменени с по-нови такива, като старите не са отписани, а ново монтираните не са включени. Някои от старите активи, подменени с нови, не са съхранени и за тях няма представени от оператора актове за бракуване. Областна администрация Русе може да изиска от ВиК оператора да се представят пълни характеристики за новите активи, в т.ч. и балансовата им стойност, за да бъдат заведени на отчет, след което да се предоставят на Асоциацията по ВиК-Русе за управление, а на „ВиК“ ООД - Русе за стопанисване, поддръжка и експлоатация.

Подменените, стари активи да бъдат предложени на ВиК оператора за изключване от Приложение № I на Договора, а съобразно състоянието им да се предприемат действия за бракуване.

- установени са в описите за ПДС налични активи, които не се използват и не са годни за извършване на услугите от ВиК оператора. Областна администрация Русе да уведоми оператора за желанието си да бъдат изключени от Приложение № I на Договора, при което операторът да потвърди не използването им и отказа си от тяхната експлоатация. След потвърждаване от страна на оператора Асоциацията по ВиК - Русе да предприеме действия за отписването на тези активи от Приложение № I, а Областна администрация Русе да прецени по-нататъшната съдба на тези активи – за бракуване, преобразуване или други действия.

Работата по установеното продължава и към момента.

2.4. Във връзка с направеното през м. декември 2016 г. възражение от ВиК оператора по повод изпратено му от Асоциацията по ВиК - Русе Уведомление № ВиК-01-37/ 19.12.2016 г. за предоставяне за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК активи-ПОС, идентифицирани от община Сливо поле на територията на с. Черешово, придобити след сключване на Договора, по протокол за приемо-предаване от оператора „Меден кладенец“ ЕООД - Кубрат, област Разград, със заповед на Председателя на Асоциацията е създадена междуведомствена комисия с представители на Асоциацията, собственика и ВиК оператора.

Извършената от комисията фактическата проверка на място, с протокол от 04.01.2017 г. потвърждава възраженията на оператора „ВиК“ ООД - Русе, а именно че не могат да се приемат за стопанисване, поддържане и експлоатация активи, които са разрушени и не действат или са неточно/неправилно описани в предложеното Приложение № I-4 за приобщаване към Договора.

След дълга и обемна кореспонденция с община Кубрат, област Разград, „Меден

кладенец“ ЕООД - Кубрат, Асоциация по ВиК - Разград, община Сливо поле, Общински съвет Сливо поле, област Русе, корекциите по списъците за приемане на ВиК активи са гласувани от Общински съвет Сливо поле и с ново Уведомление от 20.12.2017 г. от страна на Асоциацията до „ВиК“ ООД - Русе са предложени годните за експлоатация и уточнени активи-ПОС на територията на с. Черешово, община Сливо поле да бъдат приобщени с Приложение № I-4 към сключения Договор.

С нов отказ от 19.04.2018 г. на „ВиК“ ООД – Русе не са приети предложените ВиК активи-ПОС, намиращи се на територията на с. Черешово, община Сливо поле, област Русе за приобщаване към Договора с мотива, че няма утвърдена цена от КЕВР на „Меден кладенец“ ЕООД - Кубрат за доставка на вода от друг оператор и търговските взаимоотношения между Русенския оператор и „Меден кладенец“ ЕООД - Кубрат няма да бъдат законосъобразни.

Община Кубрат и операторът й „Меден кладенец“ ЕООД - Кубрат към него момент не са приобщени към Асоциацията по ВиК – Разград. Това става през 2018 г., след което следва да се утвърди от КЕВР цена за продажба на вода на друг оператор.

Процедурата за решаване на проблема продължава и към момента.

2.5. Подписан е бил окончателен протокол за разпределение на собствеността на ВиК системи и съоръжения, намиращи се на територията на селата Топчии и Просторно, община Разград, област Разград и селата Равно и Каменово, община Кубрат, област Разград, между държавата и община Ветово, област Русе, в който е отразено, че това е обособената територия на „ВиК“ ООД – Русе, поради което ВиК активите са включени в Приложение № I на сключения Договор между Асоциация по ВиК - Русе и „ВиК“ ООД - Русе.

За ВиК активите - ПОС, намиращи се на териториите на селата Топчии и Просторно, община Разград и Равно и Каменово, община Кубрат, но вписани в основния списък на община Ветово, област Русе, общинските съвети на Ветово, Разград и Кубрат са взели решения, съответно за отписване /за Ветово/ и за приемане /за Разград и Кубрат/ на тези активи.

Извършено е фактическо установяване на активите от комисии с представители на общините Ветово, област Русе, Кубрат, област Разград и Разград, АВиК - Разград, АВиК-Русе „ВиК“ ООД - Русе, „Водоснабдяване-Дунав“ ЕООД - Разград /оператор на община Разград/ и ВиК „Меден кладенец“ ЕООД-Кубрат /оператор на община Кубрат/.

На основание решения на съответните общински съвети ВиК активите - ПОС са били предадени с протоколи от община Ветово, област Русе на община Кубрат, област Разград и на община Разград. В протокола на община Разград са обявени осем актива, които не се приемат като ПОС, поради твърдението на член от комисията, г-н Малин Бирков, гл. инженер на „ВиК“ ООД - Русе, че същите представляват ПДС.

Предложен е за подписване от Областна администрация Русе на Областна администрация Разград на приемо-предавателен протокол за ВиК активите – ПДС, намиращи се на териториите на селата Топчии и Просторно, община Разград и Равно и Каменово, община Кубрат, който е отказан да бъде подписан от Областна администрация – Разград. Посочената причина е липсата на прехвърлена земя в описите, върху която са изградени ВиК съоръженията и липсата на номерата на поземлените имоти, в които са изградени помпените станции. Причината е посочена, въпреки констатациите на създадената по заповед на Областен управител на област Разград комисия за извършване на фактическа проверка на активите - ПДС, намиращи се на територията на община Разград и община Кубрат, област Разград, включени в Договора на Асоциацията по ВиК – Русе, че във всички приложения на Договора на русенския оператор не са включени земи и терени.

Цялостната техническа документация за ВиК системите и съоръженията на тези четири населени места е предоставена от Асоциация по Вик – Русе на Асоциацията по ВиК - Разград, а от там и на общините Кубрат и Разград, област Разград.

Възниква проблем от факта, че водоснабдителната система за четирите населени места /селата Топчии и Просторно, община Разград и селата Равно и Каменово, община Кубрат, област Разград/ е една, а фактически те се обслужват от два оператора, като за този, обслужващ община Кубрат, процедурата по разделяне на собствеността по смисъла на §9 от Закона за изменение и допълнение на Закона за водите /обн.ДВ,бр.103 от 2013 г./ не е приключена. Още повече, че този ВиК оператор - ВиК „Меден кладенец“ ЕООД - Кубрат е във фактическа несъстоятелност, т.е. ВиК активите за тези населени места са заведени по съответните баланси на общини от област Разград, но към момента се обслужват от Русенския ВиК оператор.

Процедурата за решаване на проблема продължава и към момента.

2.6. С писмо рег. № К-956/16.02.2017 г. „Водоснабдяване и канализация“ ООД Русе твърди, че актива „Помпена станция“ на територията на с. Мечка, Община Иваново, посочен в списъците за предадените за стопанисване ВиК активи под инвентарен № 3106 е негоден и не е въведен в експлоатация, съгласно Наредба № 2 за въвеждане в експлоатация на строежите в Република България и минимални гаранционни срокове за изпълнени строително-монтажни работи, съоръжения и строителни обекти, като е още в строеж по смисъла на Закона за устройство на територията /ЗУТ/ и не е елемент от водоснабдителната система за водоснабдяване на с. Мечка, Община Иваново, Област Русе. В срока по чл. 4.11., буква „б“ от сключения Договор за стопанисване, поддържане и експлоатация на В и К системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги, собственикът – Община Иваново е изпратил писмено потвърждение за обявеното състояние на актива.

В същия срок, Общинския съвет на Община Иваново, с Решение № 250 по Протокол от заседанието на 20.04.2017 год. е изразил съгласието си за отписване на посочения актив от Приложение № I на Договора.

След изтичане на втория срок по реда на чл. 4.11, буква „в“ от Договора – 20.06.2017 год., Община Иваново като собственик приема отговорността за стопанисването, поддържането и експлоатацията на Публичния актив, както предвижда чл. 4.11, буква „г“ от Договора.

За изпълнение на изискването на чл. 4.11., буква „д“ от Договора, Асоциацията е поискала от „ВиК“ ООД-Русе да бъде отбелязано в Регистъра на В и К активите /изискуем по реда на чл.4.2, буква „в“/ изваждането от Приложение № I на Договора на публичния актив под инвентарен № 3106 „Помпена станция“ / АПОС № 14/1/19.02.1997 г./ на територията на с. Мечка, Община Иваново – земя и сграда с балансова обща стойност от 112 491.14 лева.

2.7. През м. март 2017 г. „Водоснабдяване и канализация“ ООД – Русе е уведомило писмено Община Русе и Асоциацията по ВиК - Русе, че е констатиран в списъка на активите - ПОС на община Русе, предоставени с Приложение № I към Договора, „водопровод стомана ф125мм“ намиращ се на територията на с. Тетово, община Русе, който съгласно техническото му досие е предаден от ВиК „Меден кладенец“ ЕООД - Кубрат и въведен в експлоатация през 1931 г.. Водопроводът е външен, свързващ с. Тетово, община Русе област Русе и с. Беловец, община Кубрат, област Разград, изграден е от стоманени /манесманови/ тръби, силно корозирал и физически негоден за експлоатация. Същият е неизползваем и технологично излишен, поради това, че двете населени места се водоснабдяват от отделни локални местни водоснабдителни системи. Това е причина, операторът да не го приема за стопанисване, поддържане и експлоатация, като е поискал на основание чл.4.11. от Договора, да се предприемат от собственика - община Русе действия за отписване на неизползваемия актив от Приложение № I и връщането му обратно на собственика за стопанисване.

В договорно утвърдения срок, собственикът – Община Русе не е направила възражение към ВиК оператора с копие до Асоциацията по ВиК – Русе. Изтекъл е и следващия срок предвиден в Договора, в следствие на което отговорността за стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК актива, включително и отделните му компоненти на

територията на с. Тетово, община Русе, с инв. № 4192 по дневника на собственика, е преминала от „ВиК“ ООД - Русе като оператор върху собственика – Община Русе.

За горното, с писмо № ВиК-01-8/05.07.2018 г., Асоциацията е уведомила ВиК оператора във връзка с чл.4.11., букви „д“ и „г“ от Договора за прехвърлянето на отговорността, с молба да се отбележи това в регистъра на активите, воден по реда на чл. 4.2. буква „в“ от Договора.

Община Русе не е уведомила Асоциацията за взето решение на Общински съвет Русе по повод по нататъшни действия с приетия в отговорност „водопровод стомана ф125мм“ намиращ се на територията на с. Тетово, община Русе.

2.8. С писмо № 03-02-104/25.09.2017 г. МРРБ е уведомила Асоциацията по ВиК-Русе за извършено финансиране от бюджета на министерството по програма 4 „Устройствено планиране, благоустройство, геозащита, водоснабдяване и канализация“ и сключени споразумения с Община Русе на два обекта за реконструкция на улични водопроводи в гр. Русе.

Общински съвет Русе с Решение № 739 по Протокол № 29 от 25.01.2018 г. е приел в собственост на общината ВиК активите по обект „Реконструкция на уличен водопровод ф200 мм и ф100 мм с ПЕВП ф250 мм, ф110 мм и СВО по ул. „Райко Даскалов“ гр. Русе с дължина на трасето в размер на 566,00 м. и балансова стойност от 178 600 лева“ и по обект „Реконструкция на уличен водопровод ф100 мм, чугун с ПЕВП ф110/10 и ф250мм, чугун с ПЕВП ф 280/10 и СВО по ул. „Славянска“ в гр. Русе с дължина на трасето в размер на 534,00 м. и балансова стойност от 140 933,00 лева.

На 04.12.2018 г. Асоциацията писмено е изисквала от Община Русе да и бъде предоставена информация за въвеждането в експлоатация на обектите, както и копия от техническата и финансова документация, за да се предприемат действия за предоставянето на активите на оператора „ВиК“ ООД – Русе за стопанисване, поддържане и експлоатация и включването им с Приложение № I към Договора, предоставено на 02.08.2019 г..

С Уведомление по реда на чл. 4.4., буква „г“ от Договора, Асоциацията е изпратила на „ВиК“ ООД – Русе необходимата документация за приобщаване на ново идентифицираните ВиК активи към приложенията на Договора с Приложение № I-б.

2.9. Подписан е окончателен протокол за разпределение на собствеността на ВиК системи и съоръжения, намиращи се на територията на селата Сваленик и Церовец, Община Иваново, област Русе, между държавата и Община Иваново, област Русе, в който е отразено, че това е обособената територия на „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД - Разград и ВиК активите са включени в Приложение № I на сключения договор между Асоциация по ВиК - Разград и „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД - Разград.

През декември 2016 г. е бил подписан между Община Иваново и „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД гр. Разград приемо-предавателен протокол за предадени ВиК системи и съоръжения – ПОС от Община Цар Калоян, област Разград, като тези активи, намиращи се на териториите на селата Сваленик и Церовец, са били заведени към 31.12.2016 г. по баланса на Община Иваново, област Русе. ВиК активите се обслужват не от оператора „ВиК“ ООД - Русе, а от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД - Разград.

Комисия, назначена през м. май 2017 г. по заповед на кмета на Община Иваново, област Русе, е установила наличните и фактически възможни за експлоатация активи, за които е изпратила през м. август 2017 г. на Асоциацията справка, с искане същите да бъдат предоставени на ВиК оператора за стопанисване, поддържане и експлоатация по Договора.

В рамките на договорения срок „ВиК“ ООД - Русе отказва да ги приобщи към приложенията на сключения Договор и да ги обслужва с основна причина - установените над допустимите норми много високи нива на нитрати във водата за водоснабдяването на с. Церовец, както и липсата на документация за местоположението, вида и състоянието на СВО

и водомерното стопанство, посочени са и два актива не функциониращи, изключени от технологичната схема за водоснабдяване на населените места.

Асоциацията по ВиК - Русе писмено е изисквала от „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД гр. Разград замерванията на водата във въпросния водоизточник през последните три години, както е направила и искане пред Районна здравна инспекция - Русе за нови изследвания на водата.

Поискано е и сформирани на съвместни комисии между двата оператора и уточняване на липсващата информация. Председателят на Асоциацията по ВиК - Русе е назначил междуведомствена комисия с представители на Община Иваново, „ВиК“ ООД - Русе и Асоциацията по ВиК - Русе, която е уточнила физическото състояние и възможната експлоатация на посочените във възражението на оператора два актива.

За описаната по-горе ситуация Асоциацията по ВиК - Русе с писмо № ВиК-01-29/10.05.2018 г. е уведомила и г-жа Малина Крумова, зам.-министъра на МРРБ.

Копия от отговорите на РЗИ - Русе и на Асоциацията по ВиК - Разград са изпратени на оператора „ВиК“ ООД - Русе с молба за разглеждане информацията на експертно ниво и предлагане вариант на процедура при създадената обстановка.

Процедурата за решаване на проблема продължава и към момента.

2.10.1. Асоциацията по ВиК - Русе е изпратила до всички общини копия от получените от МРРБ указания под № 91.00.87/13.10.2017 г. за отчитане и приемане на инвестиции, финансирани от оператора по ВиК, като част от поетия от него ангажимент за минимално ниво на инвестициите във връзка с рехабилитация и реконструкция на съществуващата ВиК инфраструктура и/или изграждане на нова такава. Допълнително с писмо от 09.11.2017 г. Асоциацията е изпратила до общините примерен конкретен образец на заповедта на кметовете за назначаване на комисии, примерен конкретен образец на протокола от комисията и примерен конкретен образец на приемо-предавателния протокол между оператора и всяка една община, като ги уведомява и за имената на служителите от „ВиК“ ООД - Русе и от Асоциацията, които следва да се включат в заповедите. Тъй като операторът не е готов със списъка на инвестициите за 2017 г. по собственици - общини и държава, то Асоциацията дава указания на общините да се започне работа по приемане на инвестиции за 2016 г., предадени им от оператора през месец януари 2017 г.

2.10.2. Организира се и се провежда на 29.11.2017 г. работна среща на Асоциацията по ВиК - Русе с представители на общините и ВиК оператора, на която се формулират и отстраняват част от проблемите по процедурата на приемане и отчитане на инвестициите, финансирани от оператора. Предоставени са от „ВиК“ ООД - Русе списъци по общини на извършените инвестиции към деветмесечието на 2017 г., заедно с подробни количествено стойностни сметки за тях.

Уточнено е, че операторът ще предостави до средата на м. януари 2018 г. пълната информация за стойностите на инвестициите финансирани през 2017 г., което предполага изготвянето на протоколите от работата на комисии и внасяне на констатациите по тях пред общински съвети да става след месец февруари 2018 г.. Това е довело до приемането и насрещното фактуриране на сделките по извършените през 2017 г. инвестиции и предоставянето на услугата по стопанисване, поддържане и експлоатация към ВиК оператора да се извърши чак през 2018 г.

2.10.3. Назначените комисии от кметовете на общини и областния управител са извършили оглед на видимо възможните инвестиции, финансирани от ВиК оператора през 2016 г., като са се запознали с наличната за тях документация във „ВиК“ ООД - Русе. Не са приети два инвестиционни обекта на обща стойност 12 365,17 лева – ПДС – 9600,00 лева и ПОС – 2765,17 лева.

Във връзка с предстоящата работа през 2018 г. по проверка и контрол на извършваните за сметка на оператора инвестиции е сключен граждански договор за услуги със строителен инженер, който да е в помощ на ВиК експерта.

2.10.4. Извършени са частично проверки и по извършените през 2017 г. инвестиции, като представителя на Асоциацията по ВиК - Русе в назначените комисии е проверил надлежно събраната техническа документация за всеки един обект, съхранявана от оператора „ВиК“ ООД - Русе. Процедурата продължава и през 2018 г.

2.11. Асоциацията е изисквала от ВиК оператора информация за застрахованите активи до 31.12.2017 г., като е напомнено писмено на общините, че следва да предвидят бюджет през 2018 г. за застраховане на ВиК активите си. С писмо изх. № 15-216-12#1/13.11.2017 г. Община Русе е оспорила, че задължителното застраховане на застроените имоти – публична общинска собственост, според чл. 9, ал. 1 от Закона за общинската собственост е за сметка на общините като собственици. Базирайки се на ал. 4 от същия текст и на записаното в Договора тълкуване на термина „експлоатация на активите“, общината приема, че задължение за задължително застраховане в случая има оператора „ВиК“ ООД - Русе, който използва активите за целите на стопанската си дейност - предоставяне на ВиК услуги.

2.12. Отпечатък през периода на втората година от Договора оставя и организираната от МРРБ и Асоциацията по ВиК - Ловеч, национална среща между асоциациите по ВиК в страната, проведена на 06-07.11.2017 г. в гр. Луковит, на която присъствието на министър Николай Нанков, зам.-министър Малина Крумова и председателите на асоциациите дава високо ниво на обсъжданите въпроси и поставените проблеми.

Осъществените неформални срещи и разговори с представителите на МРРБ и асоциациите в страната, затвърждават становището, че Асоциацията по ВиК – Русе е една от водещите асоциации в страната, а съвместната работа и взаимоотношенията с оператора „ВиК“ ООД - Русе са давани за пример на коректност, партньорство и професионализъм.

2.13. Асоциацията по ВиК - Русе се включва активно в предложеното от МРРБ обсъждане на предоставения проект на Наредба за изискванията и критериите за ВиК операторите и квалификацията на персонала им. След проведени срещи и консултации с ръководството на оператора „ВиК“ ООД - Русе, Асоциацията по ВиК - Русе е предложила на МРРБ коментари по проекта на наредбата с девет конкретни текста по нея.

3.1. През периода на третата година от сключването на Договора – 2018 г. са проведени три заседания на Общото събрание на Асоциацията - едно редовно и две извънредни по смисъла на чл. 9, ал. 1 и ал. 2 от ПОДАВиК.

Първото заседание е проведено на 26.02.2018 год. като *редовно* и с неговите решения са съгласувани и приети : Отчет за дейността на Асоциацията за 2017 г., Отчет за изпълнение на бюджета на Асоциацията за 2017 г. и Годишен финансов отчет на Асоциацията за 2017 г., Бюджет на Асоциацията за 2018 г., както и Общия размер на предвидените инвестиции през 2018 г. в Подробната инвестиционна програма за работата на „ВиК“ ООД – Русе.

Второто заседание е проведено на 30.04.2018 год. като *извънредно* и на него е приета Подробната инвестиционна програма за 2018 г. на оператора „Водоснабдяване и канализация“ ООД - Русе, съгласно изискванията на МРРБ по писмо № 91-00-87/13.10.2017 г. В точка други, по предложение на главния секретар на Асоциацията, са изказани становища и обсъдени още пет теми –

А. Да бъдат предоставени на Асоциацията от членовете ѝ – държава и общини, копия от документите по приемането и отчитането, на извършените от оператора през 2016 г. и 2017 г. инвестиции във ВиК активи;

Б. Назначаването от всеки член на Асоциацията на постоянно, текущо действаща през 2018 г. комисия за контрол и приемане на извършените от оператора инвестиции;

В. Предложения за отчитане на инвестициите във връзка с чл. 7 от Договора с оператора;

Г. Промяна на обявения в чл. 12.4. от Договора с оператора срок 15.04. за представяне на годишния доклад и финансов годишен отчет на оператора за изминалия отчетен период;

Д. Целесъобразност да бъдат запознавани членовете на Асоциацията в реално време с информацията съдържаща се в поддържания от оператора по реда на чл. 14.1 от Договора Регистър на аварияте.

Съгласно изискванията на ПОДАВиК по обсъжданите теми в точка „други“, решения не са гласувани от Общото събрание на Асоциацията по ВиК – Русе.

Третото заседание на Общото събрание на Асоциацията по ВиК – Русе е проведено като *извънредно* на 12.09.2018 г., като на основание чл. 20, ал. 3 от ПОДАВиК е прието решение за размера на препоръчителната вноска на държавата за 2019 г. в бюджета на Асоциацията.

В точка „други“ от дневния ред на това извънредно заседание, гл. секретар на Асоциацията е уведомил присъстващите, че по разпореждане на Председателя на Асоциацията, служителите ѝ са предприели сравнителна проверка между активите отразени по Приложение № I към Договора, вписаното в установените издадени Актове за собственост /76 броя/ и предоставените от ВиК оператора схеми на водопроводните системи. При тази съпоставка, за всяка една община от обслужваната територия, за ВиК активите - ПОС и ПДС са установени множество различия, които могат да се обобщят основно в 12 групи:

- в Приложение № I не са отразени терените, върху които са изградени ВиК съоръженията, в т.ч. и обособените санитарно-охранителни зони /СОЗ/ пояс 1, които според ЗВ се делят на ПОС или ПДС, в зависимост от това каква собственост е изграденото върху тях ВиК съоръжение. Въпреки, че вписаните в издадените Актове за собственост терени са били предадени заедно с ВиК недвижимите имоти на тогавашното „ВиК“ ЕООД - Русе за стопанисване и включване в капитала на дружеството, то тези терени не са били отразени в списъците и Приложение № I към Договора.

- установени липсващи в Приложение № I ВиК имоти, които са описани в издадените Актове за собственост и са отразени по схемите на водопроводните системи.

- установени липсващи в Приложение № I ВиК имоти, за които не са констатирани издадени Актове за собственост, но са отразени по схемите на водопроводните системи.

- установени липсващи в Приложение № I ВиК имоти, които са описани в издадените Актове за собственост, но не са отразени по схемите на водопроводните системи.

За тези три констатации възниква въпроса, дали липсващите активи в Приложение № I /помпени станции, напорни резервоари, черпателни резервоари, каптажи и др./ съществуват и се експлоатират от ВиК оператора? Ако се експлоатират за услугите по Договора, то следва да се създадат установителни комисии от собственика с представител на оператора и Асоциацията, които да констатират наличието на ВиК актива, неговото използване, собствеността му към обособената територия и според ЗВ – ПОС или ПДС, след което да се приеме от съответния Общински съвет /за ПОС/, да се отрази по баланса на собственика и чрез Асоциацията да се предостави на ВиК оператора и се присъедини към Приложение № I на Договора.

- установени описани в Приложение № I ВиК активи, които липсват отразени по схемите на водопроводните системи и за тях не са констатирани издадени Актове за собственост.

- дублирани в Приложение № I ВиК активи, отразени с два различни инвентарни номера.

По тези две констатации следва с ВиК оператора да се установи налични ли са такива активи и експлоатират ли се? Ако не са налични, т.е. не съществуват или не се използват по Договора, то ВиК операторът, според изискванията на Договора, следва да уведоми писмено собственика и Асоциацията, че този вписан в Приложение № I актив не се използва за услугите по Договора. Ако актива е ПОС съответния Общински съвет следва да гласува изваждането му от Договора и ако актива не съществува, то да се гласува и отписването

му от активите на собственика. След това Асоциацията може да уведоми оператора за изваждането на актива от Приложение № I на Договора.

- установено е отразяване като активи в Приложение № I с отделни инвентарни номера на подобрения на имоти – саниране, подмяна на дограма, удълбочаване, ремонти и др., което не представлява самостоятелен ВиК актив, не му се следва отделен инвентарен номер, не се следва издаване на Акт за собственост, а само увеличаване на стойността на основния актив.

- установени са отразени в Приложение № I с отделен инвентарен номер като актив „саниране“, но липсва в Приложение № I отразен основния актив, който е саниран. /например „саниране на ПС...“, а самата ПС липсва в приложението/.

- установени отразени в Приложение № I огради на ВиК активи с отделни инвентарни номера, но липсват в Приложението отразени ВиК активите, които ограждат тези огради – например напорен резервоар, помпена станция, каптаж и др.

Предвид горното са уведомени собствениците и ВиК операторът да определят ясно местонахождението на основния актив, който е саниран или който огражда посочената в приложението ограда, експлоатира ли се същият, като се уведоми и Асоциацията за установеното. Ако основния актив е наличен и се експлоатира, то следва да се процедира по създадения ред. Ако тези активи не са експлоатирани за услугите по Договора или не съществуват, то собственика следва да бъде уведомен от Оператора, за да ги извади от състава на активите си чрез Общински съвет, да се отпишат от баланса му и чрез Асоциацията от Приложение № I на Договора в уведомителен режим към оператора.

- установени отразени в Приложение № I огради на административни сгради и работилници с отделни инвентарни номера, но самите основни имоти /адм. сгради, работилници и т.н./ не са отразени по Приложение № I, защото са собственост на ВиК оператора и се водят по неговия баланс, а други такива сгради са съборени и не съществуват.

- установени отразени в Приложение № I ВиК имоти като публична общинска собственост /ПОС/, а по схемите на водопроводните системи са отразени като публична държавна собственост /ПДС/ и обратното.

- отразени в Приложение № I ВиК имоти, за които не са се установили въобще издадени Актове за собственост.

Съгласно изискванията на ПОДАВиК по обсъжданите теми в точка „други“, решения не са гласувани от Общото събрание на Асоциацията по ВиК – Русе.

Подробна информация за установените различия Асоциацията по ВиК – Русе е изпратила на 27.09.2018 г. до всички собственици и до управителя на „ВиК“ ООД - Русе с молба за изясняване на всеки конкретен случай, с цел съвременно предприемане на съответни действия от собствениците и Асоциацията за привеждане на ВиК активите към изискванията на сключения Договор и нормативна база.

Работата по установеното продължава и към момента.

3.2. С цел намаляване проблемите по приемане от собствениците на инвестициите извършени от ВиК оператора през 2018 год., по инициатива на главния секретар на Асоциацията по ВиК - Русе на 15.03.2018 г. е изпратено до собствениците и ВиК оператора писмо с констатираните, все още неизяснени проблеми при приемането и отчитането на инвестициите. Тези проблеми са разисквани и на проведената на 30.03.2018 г. работна среща на служителите от Асоциацията с представители на всички собственици и началниците на Промислено-експлоатационни райони при ВиК оператора.

Служители от Асоциацията са участници в приемателните комисии на собствениците – общините и държавата за приемане на извършените от Оператора през 2016 г. и 2017 г. инвестиции в публични ВиК активи. Изготвени и предложени са отново на всеки собственик типова заповед за създаване на различните комисии, типов протокол на контролиращата комисия и приемо-предавателен протокол, типови предложения за Приложение от № I -8 до № I -25, неразделна част от Договора. Обменена е голяма по обем кореспонденция между Асоциацията, собствениците – държава и осем общини и ВиК

оператора, с цел изясняване и уеднаквяване действията по приемане, утвърждаване и обратно предоставяне на Оператора на приетите инвестиции извършени през 2016 г. и 2017 г.

В Асоциацията са създадени досиета за всеки собственик по отделни години – 2016 г. и 2017 г. за създадената документация по приемане на инвестициите – заповеди, протоколи, списъци, доклади, решения на Общински съвети, писма, уведомления и др. Досиетата са приключени, след като са върнати обратно в Асоциацията подписаните от Оператора Приложения от № I-8 до № I-25, неразделна част от Договора, с приетите за стопанисване от „ВиК“ ООД - Русе инвестиции извършени през 2016 г. и 2017 г., утвърдени и приети от собствениците. Асоциацията е изпратила на всеки собственик с писмо екземпляр от касаещото го двустранно подписано Приложение № I, неразделна част от Договора, за приобщените към Договора приети инвестиции извършени от оператора през 2016 г. и 2017 г.

3.3. Във връзка с нерешените три основни случая между Асоциация по ВиК на обособената територия, обслужвана от „ВиК“ ООД - Русе и Асоциация по ВиК на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване – Дунав“ ЕООД – Разград и между операторите им е проведена на 21.05.2018 г. в гр. Русе работна среща между служителите на двете Асоциации, управителите и представители на двата ВиК оператора, както и управителя на оператора ВиК „Меден кладенец“ ЕООД – Кубрат, съвместно с представители на общините Иваново и Сливо поле от Русенска област. В последствие, официален протокол от срещата е предоставен от Асоциацията по ВиК – Русе на всички участници, със съпроводително писмо.

Изяснено беше, че на Асоциацията по ВиК – Разград, на Областна администрация Разград и на „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД – Разград, от всички извършени съвместни проверки е станало известно, че в Приложенията към сключения Договор между Асоциацията по ВиК – Русе и „ВиК“ ООД – Русе не съществуват посочени прилежащи земи или СОЗ, който проблем ще се отстранява дълго във времето за напред – като това се отнася както за активите - ПОС, така и за тези - ПДС. По отношение на исканията на Област Разград да им бъдат предоставени земи, заедно със ВиК съоръженията - ПДС, единственото което може да се каже е, че в издаването на актове за собственост за земи, намиращи се вече на територии в Област Разград, извън Русенска област, нормативната база не дава правомощия на Областен управител на Област Русе или на кметове на общини от Русенска област за издаването на такива. Това е в компетентността на Областния управител на Област Разград или съответно на кметовете на общини от Област Разград.

Обсъдени са и е търсено общо решение основно за трите проблемни ситуации, възникнали още при подписване на Договорите за двете обособени територии:

3.3.1. На срещата, от „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД - Разград отговорно е поет ангажимент, че във връзка със селата Сваленик и Церовец, Община Иваново, област Русе, които все още обслужва, през 2018 г. ще се пристъпи към решаване на въпроса по учредяване на санитарно-охранителните зони /СОЗ/ около водоизточниците, за наличие на разрешителни за водовземане и осигуряване на картен материал за тръбната мрежа и местоположението, вида и състоянието на сградните водопроводни отклонения /СВО/, както и за състоянието на водомерното стопанство на двете села.

За решаването на най-тежкия проблем във връзка с тези населени места – многократно завишеното количество на нитрати във водоизточника Помпена станция /ПС/- Сваленик, подаваща вода за село Церовец, Община Иваново бяха предложени два варианта – първият е Община Иваново да кандидатства чрез ПУДООС за финансиране и изграждане на инсталация за неутрализиране на нитратите от източника на ПС-Сваленик и вторият – от тръбната мрежа на село Сваленик да се направи отклонение към ПС – Сваленик, където да се изолира нитратния водоизточник, и от водоизточника за с. Сваленик да се подава вода и за с. Церовец, община Иваново.

Единодушно от всички участници на срещата е прието становището, че писмената кореспонденция за предприети действия от страна на двата ВиК оператора и собственика - Община Иваново, за отстраняване на проблемите по стопанисването,

поддържането и експлоатацията на ВиК активите - ПОС на територията на селата Сваленик и Церовец, Община Иваново, до фактическото предаване, следва да става с копия и до двете Асоциации по ВиК, за да им се даде възможност за своевременно изпълняване задълженията по сключените Договори.

3.3.2. Във връзка с ВиК системите и съоръженията, намиращи се на територията на селата Топчии и Просторно, община Разград, област Разград и селата Равно и Каменово, община Кубрат, област Разград, който са били включени в обособената територия на „ВиК“ ООД – Русе, и от там включени в Приложение № I на сключения договор между Асоциация по ВиК - Русе и „ВиК“ ООД – Русе, от русенския ВиК оператор на срещата беше изтъкнато, че дружеството влиза в процедура за получаване на разрешителни за водоползване за срок от 10 г. от тези населени места, като се пое ангажимент за учредяване на СОЗ за водоизточника на група Топчии, община Разград.

3.3.3. По отношение на приемането от „ВиК“ ООД - Русе на ВиК активите, намиращи се на територията на с. Черешово на община Сливо поле, област Русе, и обслужвани от „ВиК „Меден кладенец“ ЕООД – Кубрат, Русенския оператор изразява мнение, че следва да им се предостави от ВиК „Меден кладенец“ ЕООД - Кубрат, област Разград картен материал за тръбната мрежа и местоположението, вида и състоянието на сградните водопроводни отклонения /СВО/, както и за състоянието на водомерното стопанство. По отношение на активите ПДС – водоизточника и прилежащите съоръжения, Русенския оператор счита, че след като същия захранва не само с. Черешово, община Сливо поле, но и с. Сеслав, община Кубрат, обслужвал се е от ВиК оператора на община Кубрат и при преминаване на общината към обособената територия на „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД - Разград, би следвало тези активи да останат в собственост на държавата в лицето на Областна администрация гр. Разград и стопанисвани от нейния ВиК оператор.

Асоциацията по ВиК Русе е изразила желание след включване на община Кубрат и анексиране на договора с Асоциация по ВиК – Разград, да бъде уведомена за това, както и „ВиК“ ООД - Русе. Двата ВиК оператора да уточнят помежду си в писмена форма, с копия до двете Асоциации, установяването и предоставянето на необходимата информация за ВиК активите ПОС, годни за употреба на територията на с. Черешово, Община Сливо поле. След приключване на процедурите между двата оператора, „ВиК“ ООД Русе да уведоми Община Сливо поле и Асоциация по ВиК – Русе за готовността си за стопанисване, поддържане и експлоатация на годните ВиК активите – ПОС, собственост на общината, за да бъде изпълнена процедурата по чл. 4.4., буква „г“ от сключения Договор за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги.

В края на периода – 06.12.2018 г. Асоциацията по ВиК – Русе е отправила запитване към Асоциацията по ВиК – Разград и трите ВиК оператора за достигнатите нива на разрешаване на трите проблемни ситуации, в отговор на което само Асоциацията по ВиК – Разград потвърждава подписването на Допълнително споразумение за присъединяване на община Кубрат и община Завет към обособената територия на Асоциацията, като от 01.01.2019 г. оператора „Водоснабдяване - Дунав“ ЕООД – Разград започва да стопанисва, поддържа и експлоатира публичните им ВиК активи. По останалите засягащи се на срещата въпроси Асоциацията по ВиК – Разград няма информация и отговори.

До окончателното разрешаване на посочените три случая, работата продължава и към момента от страна на двете асоциации по ВиК.

3.4. Във връзка с приетите от държавата, в лицето на Областна администрация Русе, ВиК активи - ПДС, по инициатива на главния секретар на Асоциацията по ВиК – Русе, с писмо от 02.02.2018 г. са предложени на Областен управител Русе следващи се действия, относно конкретно установените от комисия три типа проблемни случаи - за неправилно отразените ВиК активи като ПДС, вместо като ПОС; за установените 9 броя ВиК активи - ПДС,

подменени с нови, като новите не са отразени в описите, а старите не са отписани от тях; и за установените 3 броя ВиК активи - ПДС, които не се използват от ВиК оператора за извършване на водоснабдителни и канализационни услуги.

3.5. С писмо от 11.01.2018 г. Община Ценово е предоставила на Асоциацията документация и Решение № 268 от заседание на Общински съвет – Ценово по Протокол № 40 от 22.12.2017 г. за съгласие предоставянето на ВиК оператора в стопанисване, поддържане и експлоатация на новоизградените със средства на общината и въведени в експлоатация 9 броя водопроводни отклонения към гробищните паркове на осем населени места. На Уведомлението от 24.01.2018 г., изпратено от Асоциацията до ВиК оператора по реда на чл.4.4., буква „г“ от сключения Договор, е получено в допустимия срок възражение от „ВиК“ ООД - Русе, с копие до собственика, че новоидентифицираните активи по предложениния списък в Приложение № I-7 представляват водопроводни участъци, изградени след водомерните възли извън регулацията на населените места и не представляват елемент на техническата инфраструктура по смисъла на чл. 64 от ЗУТ, поради което не представляват обект за дружеството.

В Асоциацията не е получено от Община Ценово писмено становище по възражението на ВиК оператора или нови списъци на активи само от участъците от точката на присъединяване към уличните водопроводи до водомерните възли, представляващи водопроводни отклонения, дефинирани в чл. 11, ал. 2 от Наредба № 4 от 2004 г. на МРРБ за условията и реда за присъединяване на потребителите и за ползване на водоснабдителните и канализационни системи, поради което се счита, че въведените в експлоатация 9 броя водопроводни отклонения към гробищните паркове на осем населени места на Община Ценово не се предават на ВиК оператора за приобщаване към Договора и остават в отговорност на общината.

3.6. С писмо от 10.10.2018 г. Община Две могили е предоставила на Асоциацията документация и Решение на Общински съвет Две могили № 827 от заседание с Протокол № 40/26.07.2018 г. и Решение № 842 от заседание с Протокол № 42/28.09.2018 г. за даденото съгласие за приемане на ВиК активи от Община Две могили и предаването им за стопанисване, поддържане и експлоатация на „ВиК“ ООД - Русе за обекти в два етапа изграждане на водопроводни мрежи по новооткрити улици и 17 броя сградни водопроводни отклонения.

В допустимия срок по Уведомлението от 18.10.2018 г. изпратено от Асоциацията до ВиК оператора по реда на чл.4.4., буква „г“ от сключения Договор не е получено възражение от „ВиК“ ООД - Русе. Върнати са обратно два екземпляра от подписаното от страна на ВиК оператора Приложение № I -7.

Екземпляр от двустранно подписаното Приложение № I -7 за приобщаване към сключения Договор, Асоциацията по ВиК – Русе е изпратила с писмо от 28.01.2019 г. на собственика – Община Две могили.

3.7. На основание чл. 4.11. буква „а“ от сключения Договор, с писмо от 07.12.2018 г. „ВиК“ ООД – Русе е уведомило Асоциацията по ВиК – Русе и собственика Община Русе за трайно повреждане на контролен кабел с дължина 3620 м. от Напорен резервоар Чародейка до ПС 2-ри Подем Русе, като е предложено, поради прекалено скъпата му поддръжка, същия да бъде изваден от действието на Договора. ВиК операторът обявява и алтернативното заместване на дейността му по два други информационни канала.

Асоциацията по ВиК – Русе с писмо от 18.12.2018 г. до собственика и до ВиК оператора е напомнила изискуемите се срокове по реда на чл. 4.11., букви „б“ и „в“ от Договора, в които се следват действия от собственика и оператора. Община Русе с писмо от 21.12.2018 г. е отправила писмено възражение към ВиК оператора по реда на чл. 4.11., буква „б“ от Договора, като се счита, че не е доказана целесъобразността от изваждане от Договора на посочения актив, като изисква и допълнителна информация за актива.

С възражението на община Русе се спира действието на сроковете по реда на чл. 4.11. от Договора и извеждането на ВиК актива от експлоатация, като отговорността за стопанисването, поддържането и експлоатацията остава за ВиК оператора, до доказване или отхвърляне от техническа комисия на твърдението на собственика.

3.8. По предложение на главния секретар на Асоциацията по ВиК – Русе, с писмо от 21.05.2018 г. е изискано от ВиК оператора – „ВиК“ ООД – Русе, в уведомлението до собствениците за негодност на ВиК активи по Договора, освен описанието, вида, причината за негодност, да се обявява и местоположението му към момента, с цел сформиранията от собственика комисия да може да идентифицира актива, извърши оглед и даде становище. Писмено на 06.12.2018 г. е изискано от ВиК оператора съвременно уведомяване на собствениците и Асоциацията, с цел актуализиране описите на предоставените за стопанисване, поддържане и експлоатация ВиК системи и съоръжения, публична собственост, включени в приложенията към Договора и предприемане на действия от страна на собствениците по процедурите за изваждане на неизползваемите, негодни ВиК активи от обхвата на Договора.

3.9. Дейност на Асоциацията по ВиК – Русе по отношение на санитарно-охранителни зони /СОЗ/ около водоизточниците и съоръженията за питейно-битово водоснабдяване на територията на област Русе.

Поради установения и коментирания на извънредното заседание от 12.09.2018 г. на Общото събрание факт, че в описите на ВиК активите, приложени към сключения Договор, не са посочени земи, Асоциацията по ВиК - Русе с писмо от 21.06.2018 г. поиска от ВиК оператора да бъде представен списък на учредените СОЗ на територията на област Русе и наличната документация за тях. Горното е с цел установяване на земите - ПДС и ПОС, заети от пояс 1-ви на СОЗ на водоизточниците и съоръженията за питейно-битово водоснабдяване, съгласно изискванията на чл. 15 и чл. 19, ал.1, т. 5 от Закона за водите.

След направения анализ на получената информация, в докладна записка на главния секретар е посочено, че от страна на „ВиК“ ООД – Русе за период от 12 години са подадени по съответния ред до Басейнова дирекция – Дунавски район /БДДР/ с център гр. Плевен общо 95 броя заявления за учредяване на СОЗ около водоизточници с издадени разрешения за водоползване, но са били издадени само 17 броя заповеди, а по 78 броя заявления към настоящия момент не са издадени заповеди от БДДР. Зоните не са учредени според изискванията на ЗВ.

За 9 броя водоизточници, за които има издадени разрешения за водоползване, „ВиК“ ООД – Русе не е подал към БДДР заявления за учредяване на СОЗ. Поради това, че са издадени в периода от 2006 г.-2013 г. в 8 от заповедите, обявените като ПДС земи и съоръжения не отговарят на установената публична собственост в разделителните протоколи. Установена е и липсата на издадени Актове за собственост на учредените СОЗ. Докладната записка и наличната информация е изпратена с писмо от 04.07.2018 г. на ВиК оператора и собствениците.

С писмо от 10.07.2018 г. до Басейнова дирекция – Дунавски район с център гр. Плевен, Асоциацията по ВиК – Русе изиска информация за причините за неиздаване на заповеди за учредяване на СОЗ по 78 броя заявления за водоизточници с налични разрешителни за водоползване. В отговора си от 16.10.2018 г., БДДР изтъква организационно-кадрови причини, като уверява за срочността на предприемането на необходимите действия за продължаване процедурите по определяне на СОЗ около водоизточниците и съоръженията за питейно-битово водоснабдяване на територията на област Русе.

3.10. По повод писмо № 91-00-63/21.09.2018 г. на г-жа Малина Крумова, зам.-министър на регионалното развитие и благоустройството, за оказване съдействие на ДЗЗД „Дружество за оценка на ВиК активи“ по изготвяне оценка на ВиК активите, ПДС и ПОС, в

рамките на проект „Подпомагане регионалното инвестиционно планиране на отрасъл ВиК“, с което МРРБ има подписан договор, Асоциацията по ВиК – Русе е извършила следното:

С писмо от 27.09.2018 г. Асоциацията по ВиК – Русе запознава подробно ДЗЗД „Дружество за оценка на ВиК активи“ с направените констатации при извършените анализи на Приложение № I към сключения Договор за обособената територия на „ВиК“ ООД - Русе, с които са запознати и членовете на Асоциацията на извънредното заседание на Общото събрание, проведено на 12.09.2018 г.. Изпратени са на дружеството, по електронна поща, и списъците за ПОС по отделни общини и тези за ПДС, включени в обхвата на Договора със стойности към 31.12.2017 г., в т.ч. и приобщените инвестиции извършени от ВиК оператора през 2016 г. и 2017 г. и приети от собствениците.

Проведена е на 30.10.2018 г. в гр. Русе и съвместна работна среща с г-н Никола Кедев, представител на ДЗЗД „Дружество за оценка на ВиК активи“ и управителя на „ВиК“ ООД – Русе за разглеждане на възникналите проблеми при преодоляване на първия етап по събиране на информация и начините за изпълнение изискванията на ДЗЗД „Дружество за оценка на ВиК активи“ към Асоциацията по ВиК-Русе и собствениците. Поставени са и въпросите разисквани на заседанието от 12.09.2018 г. на Общото събрание на Асоциацията по ВиК - Русе – липсата на предадена земя /прилежащи терени - ЗОС/ от оператора към собствениците в Приложение № I към сключения помежду им договор, неприемането на ВиК активите от страна на собствениците с инвентаризация и от там невъзможност за удостоверяване фактическото местоположение на всеки актив, състоянието му на годност, правилното определяне вида на публична собственост – ПОС или ПДС, както и липсата на предадена документация по активите, в т.ч. и документи за собственост, скици и др..

Посочено е, че процеса по издаване на документи за собственост за ВиК недвижимите имоти е технически продължителен във времето и финансово обвързан, което не удовлетворява сроковете поставени пред ДЗЗД „Дружество за оценка на ВиК активи“.

От страна на Асоциацията по ВиК - Русе е изказано мнение, че искането за предоставяне на копия от документи за собственост за ВиК активи следва да се отправя към собствениците, които единствено могат да дадат съгласие и предоставяне, а не към Асоциацията.

Беше отбелязано, че липсата на техническа документация при собствениците – общини и държава, не дава възможност за попълване както от страна на общините и Областна администрация – Русе така и от страна на Асоциацията по ВиК - Русе на исканите технически параметри за оценяваните ВиК активи – степен на натоварване; използваемост; конструкция; РЗП; ЗО; брой етажи; наличие на инженерна инфраструктура; вид почва; вид настилка; аварийност; разстояние до населено място; състояние на актива; предложено за брак и т.н..

Бяха изяснени принципни параметри на съвместната работа по оценка на ВиК активите, като г-н Кедев изрично изрази положителното си становище за работата на Асоциацията по ВиК - Русе по задълбоченото анализиране на прилежащите към Договора с оператора ВиК активи. По указание на Председателя на Асоциацията по ВиК – Русе с разискваните въпроси на проведената съвместна работна среща, писмено бяха запознати членовете на Асоциацията и ДЗЗД „Дружество за оценка на ВиК активи“.

4.1.1. Периода на четвъртата година от сключването на Договора – 2019 г. – се характеризира с подписването, на основание чл. 40, ал. 1 от ПОДАВиК, на Допълнително споразумение към Договора за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги, във връзка с кандидатстване на „ВиК“ ООД-Русе в качеството му на оператор в процедура за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ № BG161M1OP002-1.016 „Изграждане на ВиК инфраструктура“ по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“

Заедно със споразумението към Договора на проведеното на 25.01.2019 г. извънредно заседание на Общото събрание на Асоциацията е дадено и съгласие „ВиК“ ООД-Русе да изтегли заем в размер на 3 000 000 /три милиона/ лева и да реализира инвестиционно

намерение за подмяна на довеждащ водопровод от Помпена станция 1—ви подем до с. Борисово, захранващ гр. Сливо поле и с. Борисово, с цел отстраняване високото ниво на загубите на същия.

В т. „други“ от дневния ред на заседанието главния секретар на Асоциацията припомня на собствениците задълженията им по приемане на извършените от ВиК оператора инвестиции през 2018 г., който им е предоставил за това списъци от 25.01.2019 г.

Наблегнато е, че следва да продължи работата /както от собствениците така и от ВиК Оператора/ по установяване наличието, годността и необходимостта от експлоатация на ВиК активите, първоначално приети по Договора, поне тези на видимо ниво. Приложенията по Договора трябва да се освободят от не експлоатирани, негодни или липсващи активи, а и балансите на собствениците са утежнени с тях.

4.1.2. Редовното за годината заседание на Общото събрание е проведено на 15.02.2019 г. и с неговите решения са съгласувани и приети: Отчет за дейността на Асоциацията за 2018 г., Отчет за изпълнение на бюджета на Асоциацията за 2018 г. и Годишен финансов отчет на Асоциацията за 2018 г. и Бюджет на Асоциацията за 2019 г.. Въпреки получения мандат от МРРБ и собствениците за приемане на Подробна инвестиционна програма за 2019 г. по т. 5 от дневния ред, отпадна необходимостта да се одобрява от Общото събрание на представената от ВиК оператора такава, след като е подписано Допълнително споразумение № 1 към Договора между Асоциацията и ВиК оператора, тъй като в споразумението има Приложение, в което са разпределени инвестициите по собственици, направления и години – такива са указанията на експерт от МРРБ дадени по електронна поща от 13.02.2019 г.

С цел, отново да се припомнят основните насоки на дейността по приемане на извършените от Оператора инвестиции през 2018 г., в т. „други“ от дневния ред на заседанието, главния секретар на Асоциацията обявява, че е предоставил на всички собственици на публични ВиК активи, доклад № ВиК-01-3/15.02.2019 г., в който са обявени по номера и дати основните материали, отнасящи се до темата, в т.ч. протоколи и доклади от общите работни срещи, с направените предложения, изводи и заключения. Поради това, че ежегодно комисиите се променят по състав, е сметено, че е полезно и сега определените такива членове на комисиите, да се запознаят с всички материали по темата за приемане на инвестициите. Обърнато е внимание, че ежедневно събираната и изпратена от Асоциацията информация /по общини и дати/ за извършените от Оператора през 2018 г. ВиК конкретни видове работи – аварийни и планови, също ще бъде от полза за комисиите.

4.1.3. Планираното за 19.06.2019 г. извънредно заседание на Общото събрание на Асоциацията за приемане на препоръчителната вноска на държавата за 2020 г. не е проведено, поради липса на кворум.

4.1.4. На организираното с нова дата 22.08.2019 г. извънредно заседание на Общото събрание на Асоциацията е приета предложената препоръчителна вноска на държавата за 2020 год. в размер на 21000 лева.

4.2. С докладна записка от 10.05.2019 г. до членовете на Асоциацията по ВиК – Русе, до ВиК оператора и до директора на Дирекция ВиК при МРРБ, главният секретар на Асоциацията е направил предложение за формиране на работна група от служители на дирекции АПОФУС и АКРРДС при Областна администрация Русе и дирекции ИУС и ФСД при общините от област Русе, от ПТО на „ВиК“ ООД-Русе и ВиК експерта на Асоциацията, със задача изготвяне на единна методика за обособената територия по приемане на инвестиции във ВиК активи, извършени от ВиК оператора и унифициране на списък от изискуеми документи, съпътстващи и доказващи инвестиционния процес. Организацията по предложението е временно преустановена, поради внезапната смърт на ВиК експерта на Асоциацията.

През четирите години изпълнение по сключения Договор са проведени и протоколирани общо 76 срещи между представители на Асоциацията по ВиК – Русе и представители на „ВиК“ ООД – Русе, на които са обсъждани по-голяма част от темите, посочени по-горе в информацията. Отношенията между двете страни по Договора са коректни, партньорски, професионални и градивни, доказани с признаване на добрите постижения, от потребителите на ВиК услуги.

В синхрон с принципа на прозрачност и публичност в дейността на асоциациите по ВиК, на електронната интернет страница на Областна администрация Русе, в направление „Асоциация по ВиК“ са обявени - всички материали и протоколи от проведените заседания на Общото събрание на Асоциацията; обявена е и общодостъпната страница от регистъра на жалбите; показани са основни писма с указания от МРРБ и МФ; писма до членовете на Асоциацията и ВиК оператора; както и всички писма и докладни записки по повод приемане на извършваните от ВиК оператора инвестиции; посочени са и обученията на служителите в асоциациите, организирани от МРРБ. Отделено е и самостоятелно място на утвърдения за изпълнение проект на ВиК оператора по Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, за който двустранно е подписано Допълнително споразумение към Договора и е сключен с МОСВ договор за безвъзмездна финансова помощ по ОП.

5. Трудности, проблеми, начини на разрешаването им, препоръки за бъдещи мерки за предотвратяване на затруднения от общ характер

Синтезирани, основните проблеми и трудности, с които се сблъсква в процеса на дейността си Асоциацията по ВиК – Русе, могат да се обобщят в две направления – първо, които са заложили с приемането и подписването на Договора и неговите приложения, и вторите, възникващи от недостатъчно конкретизирана методология.

В първото направление се отнасят проблемите от липсата на вписани в приложенията към Договора и предоставени на собствениците на ВиК активи, земи - ПОС и ПДС, както от учредени СОЗ, така и терените, върху които са изградени ВиК системите и съоръженията – публична собственост. За да се разреши този проблем, предстоят продължителни във времето процедури по заснемане и актуване на поземлените имоти, заедно с другите недвижими ВиК активи, приемането им от общински съвети и предаване в управление на Асоциацията, след което приобщаване към Договора.

В това направление отнасяме и включените в окончателните списъци населени места от съседни области, обслужвани от друг или нашия ВиК оператор, каквито са случаите посочени в точки 2.4., 2.5., 2.9. и 3.3. от настоящата справка. Разрешаването на тези проблеми е също продължителен във времето процес от много кореспонденция и срещи между Областните управители на Област Разград и Област Русе, ВиК операторите и служители на Двете Асоциации.

Тук се включват и ВиК активите описани в приложенията като ПДС вместо ПОС и обратно, включени негодни, не експлоатирани или липсващи ВиК активи и др. посочени като проблеми в точки 2.3.2. и 3.1. „други“ от справката. Разрешаването им е също продължително във времето – създаване на установителни смесени комисии, които в протокол да констатират за всеки конкретен ВиК актив проблема с предложение до собственика за действия по отписване или включване на актива от/в собствеността, преминаващо през решение на Общински съвет за ПОС, приемо-предавателни протоколи между собствениците, предаване или отхвърляне управлението на Асоциацията, уведомяване на ВиК оператора за корекциите и т.н.

Към второто направление е изискуемата се от чл. 198й от ЗВ, чл. 33 на ПОДАВиК и чл. 6 от Договора необходимост от актуализиране в периоди не по дълги от 5 години на РГП, ГПГА и дългосрочните инвестиционни програми. Пет годишния период на изготвените и приети от министъра на регионалното развитие първи планове и програми

изтече, а според чл. 32, ал. 1 от ПОДАВиК председателят на асоциацията изпраща проектите на планове и програми на членовете не по-късно от 12 месеца преди изтичане срока на действащия план или програма. Асоциациите по ВиК нямат необходимия квалификационен капацитет, както и финансовия ресурс за наемане на външни консултанти по реда на чл. 50 от ПОДАВиК за изработването и извършването на съгласувателните процедури на РГП, ГПГА и дългосрочните инвестиционни програми. Разумното техническо съдействие по реда на чл. 6.3. от Договора не е отказано от ВиК оператора, но то не може да бъде професионално обработено от съществуващия кадрови състав от служители на Асоциацията. Този проблем стои, според нас, пред всички асоциации в страната, което налага конкретизирана обща методология за случая. Вярно е, че чл. 198й от ЗВ дава право и на общинските съвети да изготвят РГП, ГПГА, но това е още по некоординирано и не извършвано досега действие.

Към това направление следва да се посочат и различните начини на работа в асоциациите по приемане на инвестициите, извършвани от ВиК оператора. Въпреки получените няколко писма с указания по този въпрос от МРРБ и МФ, то различните действия и мнения на асоциации и оператори в страната е налице, което изисква по детайлно методологическо конкретизиране задълженията и на двете страни по Договора. Колкото и да се старяхме да приучим собствениците да контролират инвестицията по време на изграждането ѝ, то това няма как да се случи при подадени от ВиК оператора окончателни финансови и технически данни за нея чак през м. януари следващата година. Собствениците могат да фактурират към оператора своята сделка по предоставяне правото на ползване в рамките на годината на извършване на инвестициите, защото имат утвърдената им стойност в инвестиционните програми. Но ВиК оператора следва да фактурира към собствениците сделката по предоставяне на извършени инвестиции, само след подписване на двустранния приемо-предавателен протокол, изготвен след влязлото в сила решение на общинските съвети, основаващо се на предложението на кмета след представянето пред него на протокол от контролната съвместна комисия. Това на практика става през цялата година, следваща годината на извършване на инвестициите. Т.е. формата на бартер на сделките между собствениците и ВиК оператора се проточва във времето и влияе на техните баланси в различни периоди. По въпроса правим предложение и за промени в ПОДАВиК.

Считаме, че по тези въпроси следва да се предостави от МРРБ на асоциациите и ВиК операторите ясна и конкретна методика за работа, с възможно контролируеми резултати.

ПЛАМЕН СПАСОВ /П/
*Главен секретар на
Асоциацията по ВиК на обособената
територия, обслужвана от „ВиК“ ООД-Русе*

