

**ОДОБРИЛ: /п/  
СТЕФКО БУРДЖИЕВ**

*Областен управител на област Русе*

### **ПРОТОКОЛ № 1**

на заседание на „Областен обществен съвет за превенция и противодействие на корупцията” – Русе

**зала „Св. Георги” на Областна администрация – Русе, 11.03.2016 г., 10:00 ч.**

Днес, 11.03.2016 г., в гр. Русе, в зала „Св. Георги” на административната сграда на Областна администрация на област Русе, находяща се на пл. „Свобода” № 6, се проведе заседание на „Областния обществен съвет за превенция и противодействие на корупцията” – Русе /Обл. ОСППК/.

Заседанието бе председателствано от г-н Явор Янчев – Зам. областен управител на Област Русе и зам.председател на Съвета, който откри заседанието.

На заседанието присъстваха повече от ½ от членовете /18 от общо 34 членове/ на Съвета.

Налице беше необходимият кворум за провеждане на заседание.

Г-н Янчев предложи и единодушно беше приет следния

#### **ДНЕВЕН РЕД:**

1. Отчет за дейността на ООСППК – Русе за 2015г.  
Докладва: Зам. председателя на ООСППК – Русе.
2. Приемане на план за действие на ООСППК – Русе за 2016г.
3. Годишна индикативна работна програма на ООСППК – Русе за 2016г.
4. Разни.

Съгласно предвиденото в първа точка от дневния ред г-н Янчев представи Отчет за дейността на Областния обществен съвет за превенция и противодействие на корупцията –Русе за 2015 г., както следва:

Съгласно Чл.18 от Вътрешните правила за организацията и дейността на Съвета ежегодно неговия председател изготвя доклад за дейността на съвета, който се обсъжда и приема на първото насрочено заседание през следващата календарна година.

В тази връзка на кратко ще Ви информирам за предприетите мерки за превенция и противодействие на корупцията и възприетите от нас добри антикорупционни практики през 2015г.

През 2015г. са проведени две заседания на Областния обществен съвет за превенция и противодействие на корупцията Русе – на 06.03.2015г и на 04.12.2015г.

По отношение на предвиденото в раздел I от Плана - Въвеждане на единен подход за всеобхватно и унифицирано планиране и отчитане на дейността в областта на антикорупционната политика членовете на Съвета предоставят следната информация: По т.1 - Координиране на действията на институциите от изпълнителната, законодателната и съдебната власт отговорни в борбата със злоупотребите и измамите със средства от държавния бюджет и средства на ЕС, от ОД на МВР- Русе информират, че са проведени дванадесет срещи с представители на Русенска окръжна прокуратура и Русенска районна прокуратура, както и две срещи с представители на Дирекция АФКОС – МВР ( Дирекция „Защита на финансовите интереси на Европейския съюз”).

От Окръжна прокуратура информират за усъвършенстване на механизмите за координация между институциите на областно ниво от изпълнителната и съдебната власти, отговорни в борбата със злоупотребите и измамите със средства на Европейския съюз, като по подадените до прокуратурата сигнали в тази връзка, са били възлагани проверки на органите на изпълнителната власт – ОД на МВР Русе и ТД на ДАНС Русе, както и че е поддържана добра комуникация и са изисквани данни от други органи на изпълнителната власт – Министерство на земеделието, Разплащателна агенция, Регионална ветеринарномедицинска служба –Русе и др. Отчита се добро ниво на взаимодействие и с органите на местната изпълнителна власт – общините в област Русе, които са предоставяли своевременно нужната документация. През изминалата година са били внесени за разглеждане в Окръжен съд – Русе две дела за престъпления, свързани с предоставяне на неверни сведения, за да бъдат получени средства от фондове, принадлежащи на Европейския съюз. Само по едното от тях – НОХД № 329/2015г. по описа на Окръжен съд Русе, в резултат на предявения от Държавата граждански иск подсъдимите бяха осъдени да възстановят сумата от по 24 446 лв. всеки от тях, от които по 19 556,80 лв. предоставени от Европейски фондове по Програмата за развитие на селските райони за периода 2007-2013г., като този резултат е следствие от добрите механизми за координация посочени по-горе.

Механизмите за координация между институциите на областно ниво между изпълнителната и съдебната власт вече са се превърнали в ежедневие и срещите се провеждат в работен порядък, като на тях се поставят и решават конкретни въпроси, набелязват се задачи и се разпределят дейности. Освен с горепосочените институции през 2015г. се е поддържала и висока степен на координация с Офис Русе на ТД на НАП, като в тази връзка за подобряване на координацията между прокурорите и служителите на НАП, както и за по-доброто познаване на спецификите в данъчното законодателство и наличната информация в информационните системи на НАП са били проведени няколко обучения на прокурори, следователи, разследващи полицаи и оперативни работници от юристите на териториалната структура на НАП в Русе. Общата оценка от тези обучения е положителна и при необходимост ще продължат и през 2016г. В резултат на това се е ускорило разследването и приключването на досъдебните производства, образувани преди 5 и повече години, като в началото на отчетения период на производство в Окръжен следствен отдел-Русе са били 14 такива досъдебни производства, а през годината са били

възобновени и получени по компетентност още 10 досъдебни производства. От така разследваните досъдебни производства е приключила работата по 16. По време на проведените през 2015г. местни избори е постигнато високо ниво на координация между Окръжна прокуратура- Русе, ОД на МВР Русе и Областния управител, като възникналите проблеми в организацията по провеждането им и проверките по постъпилите сигнали за били извършени своевременно.

По отношение на предвиденото в т.3 от същия раздел - Информирание на обществеността за дейността на държавната и общинската администрация чрез публикуване на вътрешните ведомствени актове като инструкции, наредби и указания, Вътрешни правила за възлагане на обществени поръчки, Вътрешни правила за създаване и поддържане на профила на купувача, други документи, съобразно разпоредбите на ЗОП и ППЗОП, Регистър/списък на декларациите по чл.12 от ЗПУКИ и др., следва да се отбележи, че членовете на Съвета, сред които община Иваново, общ. Ценово, Регионална инспекция по околната среда и водите, Митница Русе информират за редовното и регулярно изпълнение на тези мерки и задължения. Такива актове са налични и достъпни и на интернет страницата на Областна администрация Русе. От РИОСВ информират, че ежегодно на страницата се публикуват утвърдените годишни планове за контролната дейност на Инспекцията, както и годишните отчети и доклади за състоянието на околната среда, информация за становища и решения по Закона за околната среда и др.

Що се касае до мерките предвидени в раздел II - Секторен подход за превенция и противодействие на корупцията от ОД на МВР- Русе информират, че е бил изготвен Доклад за информираност на гражданите, както и че на интернет страницата на Дирекцията има новооткрити рубрики – „Достъп до обществена информация”, „Обществени поръчки”, „Търгове”, „Пътен контрол”.

В дирекция “Инспекция по труда” Русе е била издадена нова заповед за разпределяне на икономическите дейности по НКИД, като за всяка проверка се сформира екип от проверяващи в зависимост от вида на икономическата дейност на проверяваното предприятие, квалификацията на инспекторите и вида на проверката. При извършване на проверките всеки път се сменят екипите от проверяващи служители, а последващият контрол се извършва от друг екип. Директорът извършва срещи с работодатели с цел запознаване на действията на инспектора при извършване на проверката, отношенията на инспектора с работодателя и към проверката.

От РИОСВ Русе докладват, че при извършване на контролни проверки, особено внимание се обръща на това те да се осъществяват от екип от двама или повече служители, като са единични случаите на проверки от един служител, на които задължително присъства водачът на моторното превозно средство- също служител на инспекцията. Въведен е ротационен принцип при определяне на експертите, които ще извършват контролната проверка, като по този начин се предотвратява възможността за създаване на корупционни отношения между проверяващ и проверяван.

От Митница – Русе информират, че периодично се провеждат срещи на ръководния състав във връзка с превенция и противодействие на корупционни практики.

На 11.06.2015г. е проведен „Ден на отворените врати” в Областна администрация Русе със студенти от специалност „Защита на населението и критична инфраструктура” от Военна академия „Г.С Раковски”.

„Ден на отворените врати” е проведен и от Регионална дирекция по горите – Русе през м. април 2015г., съгласно плана за действие за скъсяване на дистанцията „граждани-администрация” и по-конкретно от Раздел IV- Мерки за създаване на прозрачност в дейността на администрацията и за популяризиране на предприетите антикорупционни мерки.

Също „Ден на отворените врати” е бил организиран в ОД на МВР Русе по случай професионалния празник на МВР – пети юли.

В изпълнение на предвиденото в Раздел III - Мерки, целящи укрепване на антикорупционната среда, т.1 - Провеждане на разяснителни кампании с оглед промяна на модела на поведение и мислене на гражданите, че „корупцията е част от самото управление” и не може да бъде преодоляна лесно без активното участие на гражданите Офис Русе на ТД на НАП-Варна е взел участие в инициативата „Мениджър за един ден”, в рамките на която директорът на Офис Русе е представил на участващите ученици Етичния кодекс за поведение на служителите на НАП, вътрешните процедури за докладване на грешки, нередности, неправилна употреба, измами и злоупотреби с информация, както и възможността и начина за подаване на сигнали от страна на гражданите за наличие на корупционни действия. По тази точка от Плана от ОД на МВР Русе докладват, че са реализирани три разяснителни кампании по контрола на движението по пътищата, както и кампания по недопускане прояви на купуване и продаване на гласове на изборите за местна власт.

На 29.06.2015г., в изпълнение на мероприятията заложи в Плана за действие за 2015г. на Областния обществен съвет за превенция и противодействие на корупцията Русе - Раздел III „Мерки, целящи укрепване на антикорупционната среда”, т. 3 „Провеждане на обучения /лекции, дискусии и др./ на служителите от държавната администрация с цел запознаване с нормативната уредба, регламентираща проблемите на корупцията и/или запознаване с органите, упражняващи превантивни и наказателни функции в тази сфера, и/или надграждащи обучения” е проведено обучение с лектор от Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси на тема: „Конфликтът на интереси – правна характеристика и система за превенция, установяване, процедурни правила”, в което взеха участие представители на областна администрация, общините, общинските съвети, на териториалните структури на изпълнителната власт в областта и на гражданското общество, извън членовете на Съвета.

През 2015г. служители (на експертно и ръководно ниво) на Областна администрация Русе взеха участие в обучение по проект „Развитие на умения и компетентности у служителите в администрацията за ефективно противодействие срещу корупционните прояви при предоставянето на административни услуги и функционирането на регулаторните режими”, организирано от Министерския съвет.

В тази посока е и информацията предоставена от Офис Русе на ТД на НАП Варна, а именно че новопостъпилите служители са запознати с утвърдените с нарочна заповед Вътрешни правила за докладване на съмнение за корупционно поведение на служителите на НАП. Също така, че новоназначените служители преминават дистанционно обучение на тема: „Корупцията като обществен феномен. Превенция и противодействие на корупцията в администрацията. Начин на противодействие на корупцията”, завършващо с попълване на Тестът за усвоените знания, който се попълва задължително от всички служители на НАП, преминали обучението, независимо от неговата форма. В националния план за обучение на служителите на НАП са залегнали обучения по теми: „Етика и етично регулиране в държавната администрация”, „Оценка и мерки за третиране на корупционния риск” и др.

На 04.12.2015г. в рамките на заседание на Съвета бе изнесено Експозе на тема: „Превантивния подход на Центъра за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност /ЦППКОП/. Функции на институцията и настоящи проекти.” от г-жа Елеонора Николова – Вр.И.Ф. Директор на ЦППКОП, което също бе с оглед изпълнение на предвидените мероприятия в раздел III от Плана за действие за 2015г. Във връзка с това, че дейността по превенция на корупционните прояви обхваща всички сфери на обществения живот и е необходимо споделянето на добри практики, които са полезни за всички /не само членовете на ООСППК Русе/ на заседанието бяха поканени и взеха участие представители и на различни други институции, на медиите, на граждански организации.

През м. юни 2015г. са проведени изнесени приемни на областния управител и неговия екип в общините от област Русе, които способстват за скъсяване на дистанцията между гражданите и администрацията.

По време на Седмицата на гората от Регионална дирекция по горите Русе е реализирана среща-брифинг с местни и национални медии на Територията на Регионалната дирекция, на която е присъствал и взел дейно участие Председателят на Съюза на лесовъдите в България – проф. Иван Палигоров, като са били разисквани актуални горещи теми за незаконни сечи, браконьерства и др. на територията на администрацията. Директорът на Регионалната дирекция е информирал медиите относно задълженията и контролната дейност на структурата.

Редовно се публикува на интернет страницата на Областна администрация Русе информация за проведени срещи /с граждани, ръководители на адм. сруктури, НПО/, зъседания на съвети и комисии с цел информираност на гражданите за дейността на администрацията в различни направления. Дейността е предвидена в Раздел IV- Мерки за създаване на прозрачност в дейността на администрацията и за популяризиране на предприетите антикорупционни мерки, т. 4 от Плана за действие.

Редовно се публикува на интернет страницата на Областна администрация Русе информация за оспорените/върнатите за ново разглеждане от областния управител актове на общински съвети и кметове, като целеният резултат е да бъдат информирани гражданите относно предприетите действия за въвеждане актовете на кметовете и

общинските съвети в съответствие със законовите изисквания. Дейността е предвидена в Раздел IV- Мерки за създаване на прозрачност в дейността на администрацията и за популяризиране на предприетите антикорупционни мерки, т. 5 от Плана за действие. За изпълнението на тази мярка докладват и от община Иваново и община Ценово. Общините докладват и за изпълнението на т.4 от същия раздел, а именно публикуване на информация за всички предстоящи заседания на Общински съвети и техните комисии, за предстоящи срещи с ръководители на други административни структури. От общ. Ценово информират, че ежегодно се публикува на интернет страницата на общината регистър за извършените разпоредителни сделки с общинска собственост, публикуват се обявления във връзка с всички тръжни и конкурсни процедури, както и заповедите за спечелилите конкурсни и тръжни процедури. В тази посока е и предоставената информация от общ. Иваново, а именно, че се води регистър на разпоредителните сделки и регистър на актовете за общинска собственост, които са публични и качени на сайта на общината. В този раздел, но съгласно предвиденото в т.1 - Засилване ролята на превенцията в борбата срещу престъпните посегателства; използване възможностите на регионалните средства за масово осведомяване за ангажиране на общественото внимание и съдействие на обществени формации и неправителствени организации при противодействие на корупцията, тежки криминални и икономически престъпления, нарушаване на обществения ред, от ОД на МВР докладват за осем публикации в регионалния печат за разкрити тежки икономически и криминални престъпления.

По повод прозрачността в действията на институциите от Дирекция „Инспекция по труда” Русе посочват, че ежемесечно се извършват пресконференции за информиране на медиите и гражданското общество за основните моменти в дейността на Инспекцията. В НАП пък периодично се разпространява информация в медиите за процедурните правила в институцията за осъществяване на дейностите във връзка с подадени сигнали за корупция.

През отчетната година от Окръжна прокуратура Русе е била изпълнена поставената цел за повишаване информираността на гражданите и повишаване качеството на обслужването, предвидена в раздел IV, т. 2 от Плана, а именно поставянето на опознавателни табелки за самоличността и длъжността на служителите (баджове) в администрацията на Окръжна прокуратура, които се използват в ежедневната им работа.

На 27.02.2015г. е изнесена лекция пред студенти от специалност „Право” на РУ „Ангел Кънчев” на тема „Функции на областния управител”, като целеният резултат е формиране на гражданска позиция, респективно бъдеща професионална такава, което способства за създаване на среда нетолерираща прояви на корупционно поведение. Мероприятието е в изпълнение на предвиденото в Раздел V от Плана - Сътрудничество между държавните институции, гражданското общество, медиите и бизнеса.

Със съдействието ООСППК Русе е изнесена на 15.04.2015г. презентация и проведена дискусия на тема „Прилагане на Закона за достъп до обществена информация” пред представители на Народните читалища в област Русе.

По предвидената в същия раздел, в т.1 от Плана дейност, а именно за утвърждаване на съвместната дейност на оперативните служби в ОД на МВР с другите държавни и контролни органи в региона за своевременно получаване, изясняване, легализиране и реализация на сигнали за корупция, данъчни, финансови, митнически и други закононарушения, са проведени три срещи с представители на НАП, Окръжна прокуратура-Русе и ОД на МВР Русе в рамките на Регионалния консултативен център, както и са проведени пет срещи с ръководството на Митница Русе и Регионална дирекция „Гранична полиция”.

От Офис Русе на ТД на НАП – Варна информират за регулярното предоставяне на пресинформация относно проведените анкети за проучване на мнението на гражданите-потребители на административни услуги, относно проявата на корупционни поведение от страна на служители на НАП, която информация следва да отнесем към раздел VI от Плана - Анализ и оценка за идентифициране на области с повишен корупционен риск. Тук е мястото да се упомене и изпълненото от страна на ОД на МВР-Русе по повод мероприятията за борба срещу корупцията в администрацията и финансовата сфера; активизиране на оперативно-издирвателните структури, работещи по линията, както и систематизиране и анализиране на постъпващата информация, с цел противодействие на това явление преди настъпването на вредностни последици; задължително използване на специфичните методи и средства в ОИД за документиране на престъпната дейност в това направление. Конкретните резултати от тези мерки се изразяват в извършени 30 бр. проверки във финансовата сфера с данни за престъпления по чл.201, чл.206, чл. 249, чл.255, чл. 248а от НК, като са разкрити 15 престъпления с нанесени щети за близо 480 000 лв.

Не на последно място следва да се отбележи, че се следи от членовете на Съвета за спазването на изискванията за подаване на декларации – за имуществено състояние /по чл. 29 от Закона за държавния служител, чл.107а от Кодекса на труда/; за конфликт на интереси по чл.12 от ЗПУКИ, респективно по другите специални закони – чл. 40а от Закона за народната просвета; чл.10, ал.6 от Закона за митниците и т.н. На сайтовете на институциите се публикуват регистрите по чл. 12 от ЗПУКИ. Вече е утвърдена практика (а и задължителна) съществуването и задължителното запознаване на служителите с различни ведомствени актове – Етични кодекси, Харти на клиента, Антикорупционни правила. Поддържат се на интернет страниците раздели за сигнали за корупция, антикорупционни кутии и др., а в Митница Русе работи денонощен координационен център, към който е открита гореща телефонна линия, на която могат да се подават жалби и сигнали за забелязани нарушения от физически и юридически лица.

От общ. Иваново, общ. Ценово, РИОСВ Русе, Митница Русе докладват, че няма постъпили сигнали за корупция. В Областна администрация Русе също няма такива.

След представяне на отчета, г-н Янчев даде думата на Членовете на Областния съвет да изразят мнения и коментари по него.

От страна на членовете на Съвета не постъпиха коментари и мнения.

**По първа точка** от дневния ред г-н Янчев предложи, а Областният съвет единодушно прие следното

**РЕШЕНИЕ:**

1. Съвета приема Отчета на председателя за дейността на областния обществен съвет за превенция и противодействие на корупцията – Русе за 2015 г., като същия следва да се публикува на интернет страницата на Областна администрация Русе в раздела относим за дейността на ООСППК.

**По втора точка** от дневния ред г-н Янчев даде думата на г-жа Йорданова – секретар на ООСППК, която припомни, че проектът за План за 2016г. е предварително изпратен на членовете, като им бе дадена възможност да изкажат становища и предложения за промени по него. Тя информира, че след изпращането на проекта са постъпили предложения от Регионална дирекция „Гранична полиция” Русе, някои от които са допълнително включени в Проекта на план на ООСППК за 2016г. и не са познати на останалите членове, поради което бе предложено на членовете да се запознаят текущо само с тези допълнения, а след това планът да бъде гласуван цялостно. Членовете изразиха съгласие с това предложение и след като г-жа Йорданова им представи допълненията се пристъпи към гласуване.

**По втора точка** от дневния ред г-н Янчев предложи, а Областният съвет единодушно прие следното

**РЕШЕНИЕ:**

2. Областният обществен съвет за превенция и противодействие на корупцията приема Плана за действие на Съвета за 2016г. в цялост.

**По точка т.3** дневния ред г-н Янчев даде думата на г-жа Йорданова – секретар на ООСППК, която припомни, че Годишната индикативна работна програма на ООСППК – Русе за 2016г. също е била изпратена предварително на членовете, както и че като цяло тя дава най-обща информация за евентуалните дати на заседанията на Съвета, какви са целите и приоритетите му. Бе дадена възможност на членовете за коментари и мнения, но не постъпиха такива, поради което г-н Янчев предложи да се пристъпи към гласуването ѝ.

**По трета точка** от дневния ред Областният съвет единодушно прие следното

**РЕШЕНИЕ:**

3. Областният обществен съвет за превенция и противодействие на корупцията приема Годишната индикативна работна програма на ООСППК – Русе за 2016г.

**По т.4 - Разни** от дневния ред г-н Янчев даде думата на членовете на Областния съвет за коментари, но такива не постъпиха.

Поради изчерпването на дневния ред заседанието беше закрито в 10,45ч.

**ПРЕДСЕДАТЕЛСТВО:** /п/

**ЯВОР ЯНЧЕВ**

*Зам. областен управител на област Русе*

**СЕКРЕТАР на ООСПК:** /п/

*Татяна Йорданова*

**Изготвил протокола:** /п/

*Кристина Данова*