

**ОДОБРИЛ: /п/
СТЕФКО БУРДЖИЕВ**

Областен управител на област Русе

ПРОТОКОЛ № 1

на заседание на „Областен обществен съвет за превенция и противодействие на корупцията” – Русе

зала 1 на Областна администрация – Русе, 06.03.2015 г., 09:00 ч.

Днес, 06.03.2015 г., в гр. Русе, в Зала 1 на административната сграда на Областна администрация на област Русе, находяща се на пл. „Свобода” № 6, се проведе заседание на „Областния обществен съвет за превенция и противодействие на корупцията” – Русе /Обл. ОСППК/.

Заседанието бе председателствано от г-н Явор Янчев – Зам. областен управител на Област Русе и зам.председател на Съвета, който откри заседанието.

На заседанието присъстваха повече от ½ от членовете /20 от общо 36 членове/ на Съвета.

Налице беше необходимият кворум за провеждане на заседание.

Г-н Янчев предложи и единодушно беше приет следния

ДНЕВЕН РЕД:

1. Отчет за дейността на ООСППК – Русе за 2014г.
Докладва: Председателя на ООСППК – Русе.
2. Приемане на план за действие на ООСППК – Русе за 2015г.
3. Разни.

Преди да пристъпи към представяне на Отчета, предвиден в т. 1 от дневният ред, г-н Янчев насочи вниманието на присъстващите за някои неща, които са значими за предстоящата година, като акцентира върху, това че за корупцията много е писано и казано, както и че тя няма цвят и мирис, но е възможна на определени места и за това би следвало всяка администрация да анализира тези места, да ги намери и да насочи вниманието си към позициите, които позволяват това да се случва. Той сподели, че не следва да се разчита само на това, което се планира и отчита и да се разчита на това, което вече е направено. Също така да не оставаме изненадани, когато в даден момент се установи, че хората близо до нас имат несъответстващ стандарт на живот с доходите му, но на това обстоятелство не се обръща внимание и не се взема отношение, тъй като това не е наш проблем, но това в един следващ момент се превръща в проблем за Държавата, както и за отношението на Европейския съюз към същата, имаща претенции да е страна-членка, даже и такава, която да бъде приета в Шенген.

На следващо място г-н Янчев обърна внимание на предстоящите през тази година местни избори, като припомни, че всеки едни избори са съпътствани от напрежение, създаване условия и хора, които са натоварени с купуването на гласове, да влияят върху изборите в изборния ден по различни начини, като апелира съответните органи да намерят нови начини и методи във връзка с борбата с това вредно явление, което опорочава вота на гражданите и способства определени политически сили да имат превес, както и да се подменят изборните резултати.

На трето място г-н Янчев постави акцент върху назначенията, респективно съкращенията, извършвани в държавните администрации. Той припомни колко трудно се изгражда един професионалист и колко лесно той може да бъде демотивиран или отстранен от работа, като сподели, че се надява, че няма да сме свидетели или все по-рядко ще сме свидетели на политически назначения и съкращения, като се взема под внимание опитът и критерият да бъде единствено професионализма и качествата на служителите.

След това, съгласно предвиденото в първа точка от дневния ред г-н Янчев представи Отчет за дейността на Областния обществен съвет за превенция и противодействие на корупцията – Русе за 2014 г., както следва:

„Съгласно Чл.18 от Вътрешните правила за организацията и дейността на Съвета ежегодно неговия председател изготвя доклад за дейността на съвета, който се обсъжда и приема на първото насрочено заседание през следващата календарна година.

В тази връзка на кратко ще Ви информирам за това.

През 2014г. бяха проведени 2 заседания на Съвета – на 21.03.2014г. и на 17.12.2014г. На първото бе приет Планът за действие на Съвета за 2014г., като по изпълнението на същия от членовете на съвета е осъществено следното:

- Оповестяване на интернет страницата на информация за постъпилите сигнали за корупция, извършени проверки и предприемането на конкретни антикорупционни мерки /предвидено в Раздел I - Въвеждане на единен подход и унифицирано планиране и отчитане на дейността в областта на антикорупционната политика, т.1 от Плана/ - изпълнява се регулярно от членовете на Съвета. От Офис Русе на ТД на НАП Варна, в доклада си посочват, че от страна на Централното управление на НАП е изградена електронна страница на сайта на НАП за сигнали за корупция, на който са публикувани редица документи, касаещи клиентите на агенцията във връзка с подаване на информация относно корупционни прояви и получаване на информация за разкритите случаи и наложени наказания. От докладите на членовете, сред които общ. Ценово, Митница Русе, Регионална дирекция по горите също става ясно, че се поддържа рубрика „Сигнали за корупция”/”Сигнали за нарушения” на електронните страници на институциите, което не е нещо ново за администрациите, а е вече утвърдена и задължителна практика, което способства както за подаването на сигнали, така и за осигуряване на публичност на разкрити случаи и наложени наказания, включително и при второстепенните разпоредители с бюджетни кредити. От съюза на работодателите в

системата на народната просвета в България – област Русе докладват, че на официалните сайтове на повечето училища съществува такава рубрика, както и че някои училища са качили на електронните си сайтове Процедурите за докладване при откриване на грешки, нередности, неправилна употреба, измами и злоупотреби. От Областна дирекция „Земеделие” Русе информират, че в сайта им е достъпна on-line форма за подаване на сигнали за корупция. На сайта на Областна администрация, в раздела за съвета, се публикува периодично справка за сигнали подадени до Съвета. От общ. Две могили също информират, че на интернет страницата на общината е създадена възможност за оповестяване на информация за постъпили сигнали за корупция, извършени проверки и предприемането на антикорупционни мерки. В мерките за 2014г. в общ. Иваново са предвидили да се огласяват мерките за прозрачност в управлението чрез окачване в сайта на общината. От общ. Две могили, общ. Ценово, ОД на МВР- Русе, Регионална дирекция по горите – Русе, Митница Русе, Дирекция „Инспекция по труда” Русе, РИОСВ - Русе са посочили в докладите си, че за 2014г. при тях няма постъпили сигнали за корупция от страна на техни служители. Тук веднага следва да се направи уточнението, че автоматично не означава, че при неспоменатите членове на Съвета има подадени сигнали за корупция, тъй като информацията, която е искана по изпълнението на плана е в друга посока, но някои членове са предоставили информация вповече, включително и такава дали има подавани сигнали и преценихме, че е удачно също да бъде спомената.

По отношение на дейностите, предприети от ОД на МВР – Русе, считам че следва да се спомене, че там се прилага цялостна политика по противодействие на корупцията. Със заповед на Министъра на вътрешните работи още през 2011г. е създадена организация за работа по сигнали на граждани, включително и такива с окраска „корупция”. Разработена е методика за провеждане на дисциплинарни производства /разследвания/ при констатирани прояви на корупция от държавни служители на МВР. През 2014г. със заповед на министъра са утвърдени „Правила за организацията на работа по сигнали, получени на анонимните телефонни линии и интернет страницата на МВР”. В ОД на МВР-Русе корупцията е идентифицирана като риск, застрашаващ, изпълнението на стратегическите и оперативните цели, поставени пред дирекцията и във тази връзка е бил създаден „План за дейността на ОД на МВР Русе за превенция и противодействие на корупцията за 2014г.”, като се били изведени приоритети, конкретни срокове, отговорници и индикатори. През 2014г. със заповед на директора на ОД на МВР Русе са определени служители за извършване на проверки при постъпване на сигнали за корупционно поведение. Определени са приемни дни и часове за граждани от ръководителите на подразделенията в дирекцията, която информация е публикувана на общодостъпно място в административните сгради на дирекцията и подразделенията ѝ и на интернет страницата.

- От Регионална дирекция по горите информират, че през месец април 2014г. е проведен ден на „Отворените врати”, което бе предвидено като секторен подход, съгласно Раздел II, т.1 от Плана. Относива към този раздел е и информацията, предоставена от Митница Русе, че началниците на митническите учреждения в

структурата на Митница Русе, ежеседмично докладват на началника на митницата за възникнали инциденти по време на работа и констатации за извършени или провокирани от митническите служители нарушения, както и че периодично се провеждат работни срещи с ръководния състав на Митницата във връзка с превенция и противодействие на корупционни практики. Сред предприетите мерки в този раздел, от страна на общ. Иваново, е провеждането на публично обсъждане на проектобюджета за 2015г. Към този раздел са относими и мерките докладвани от Регионална дирекция „Гранична полиция”, а именно, че между ГРГП Русе и Териториален инспекторат на Гранична полиция на Румъния – Гюргево има подписан план за сътрудничество и взаимодействие между двете структури. В него са набелязани мерки, целящи укрепване на антикорупционната среда. Въз основа на тях се провеждат внезапни съвместни проверки, както на дежурните смени на съвместните ГКПП, така и на служителите от съвместните патрули в граничните зони на двете държави, от предварително сформирани екипи от ръководни служители на двете страни. Също така е предвидено провеждането на беседи с лица от пътнико-потока, след като са преминали паспортния контрол, както и незабавни реакции при всеки сигнал за корупционно поведение, чрез извършване на проверки, образуване на дисциплинарни производства и информиране на съответните звена и др.

- Извършен е преглед и мониторинг на актуалността на системата за финансово управление и контрол на Областна администрация Русе /предвидено в Раздел III - Мерки, целящи укрепване на антикорупционната среда, т.2 от Плана/. Към същия раздел са относими и мерките, изпълнявани от Дирекция „Инспекция по труда” Русе, а именно че: за всяка проверка се сформира екип от проверяващи в зависимост от икономическата дейност на проверяваното предприятие, квалификацията на инспекторите и вида на проверката; при извършване на проверките всеки път се сменят екипите от проверяващи служители; последващия контрол се извършва от друг екип от инспектори, а не от този, който е извършил проверката; директорът провежда срещи с работодатели с цел запознаване с действията на инспектора, отношенията на инспектора с работодателя и към проверката. От Регионалната инспекция по околната среда и водите Русе пък информират за дейност относима към т.4 от същия раздел, и по-конкретно, че ежегодно се публикуват утвърдените годишни планове за контролната дейност на Инспекцията, както и годишните отчети, доклади за състоянието на околната среда, информация за становища и решения по закона за околната среда и др. Подобно на Инспекцията по труда и в РИОСВ контролните проверки се осъществяват от екип от двама или повече служители, като са единични случаите на проверка от един експерт, на които присъства задължително шофьор.

- В изпълнение на т.5, раздел III от Плана „Провеждане на разяснителни кампании с оглед промяна на модела на поведение и мислене на гражданите, относно констатацията, че корупцията е част от самото управление и не може да бъде преодоляна лесно без активното участие на гражданите”, следва да бъде отчетено участието на Офис Русе при ТД на НАП –Варна в инициативата „Мениджър за един ден”, в рамките на която директорът на Офис Русе е представил на участващите ученици Етичния кодекс за

поведение на служителите на НАП, вътрешните процедури за докладване на грешки, нередности неправилна употреба, измами и злоупотреби с информация, както и възможността и начина за подаване на сигнали от страна на гражданите за наличие на корупционни действия. В тази инициатива се включи и Областна администрация – Русе на 12.03.2014г.

- Подобряване на професионалната квалификация на служителите в администрациите чрез провеждане на обучения по проблемите на корупцията /предвидено в Раздел III - Мерки, целящи укрепване на антикорупционната среда, т.6 от Плана / - секретаря на ООСППК е участвал в обучения на тема: „Етика и превенция на корупцията в държавната администрация”, проведено на 27-28 февруари 2014 година и „Деклариране на конфликт на интереси”, проведено на 12.11.2014 година. Към този раздел следва да се отнесе и информацията, предоставена от Съюза на работодателите в системата на народната просвета в България – област Русе, а именно, че в училищата са създадени програми за служителите за изграждане на антикорупционна култура и поведение. Проведени са обучения на директори и помощник директори от РИО- гр. Русе на МОН по антикорупционни практики, които са свързани с управление на програми и проекти за усвояване на средства от ЕС. Също така са провеждат лекции на Педагогически съвети и на Общи събрания от директорите и помощник директорите, относно проблемите на корупцията, конфликтите на интереси и професионалната етика.

От общ. Ценово докладват, че част от служителите на общината са били включени през 2014г. в обучение по проект на Министерски съвет на тема: „Механизми за оценка и приложение на мерки за противодействие на корупцията при предоставянето на административни услуги при функционирането на регулаторните режими в работата на общинската администрация”.

Служители от общ. Иваново са взели участие в обучителен семинар на тема: „Прилагане на антикорупционни процедури и превенция на корупцията в община Иваново”, проведен на 01 и 02 април 2014г. от Институт за правни анализи и изследвания.

Новопостъпилите служители в ТД на НАП Варна, офис Русе преминават Дистанционно обучение на тема: „Корупцията като обществен феномен. Превенция и противодействие на корупцията в администрацията. Начини на противодействие на корупцията”, завършващо с попълване на Тестът за оценка на усвоените знания, който се попълва задължително от всички служители на НАП, преминали обучението, независимо от неговата форма. Целта на теста е да осигури необходимата обратна информация, относно ефективността на проведеното обучение.

- Изнесена е на 21.02.2014г. лекция от Областния управител пред студенти по право на тема „Органи на изпълнителната власт и функции на областния управител” / предвидено в Раздел III - Мерки, целящи укрепване на антикорупционната среда, т.3 от Плана /. Тази инициатива, както и Мениджър за един ден, считам за свързана с дейността ни тъй като познаването на правомощията на отделните институции като цяло дава основа за формиране на гражданска позиция, респективно бъдеща професионална такава и способства за създаване на среда нетолерираща прояви на корупционно поведение.

- По отношение залегналите дейности в раздел IV - Мерки за създаване на прозрачност в дейността на администрацията и за популяризиране на предприетите антикорупционни мерки, т.1 - Редовно публикуване на интернет страницата на информация за проведени срещи /с граждани, ръководители на адм. сруктури, НПО/, заседания на съвети и комисии, следва да отбележа, че стриктно се изпълнява това задължение, като публикациите са налични на интернет страницата на Областна администрация Русе. Същото важи и за останалите точки в този раздел, а именно т.2 - Публикуване на информация за завършили, текущи и предстоящи проекти на областна администрация и т.3 - Редовно публикуване на интернет страницата на информация за оспорване/връщане за ново разглеждане на актове на общински съвети и кметове. Тук само примерно, а не изчерпателно ще спомена: върнато Решение №442 по Протокол №41 от 28.10.2014г. на общински съвет Сл. поле; върнати Решение №594 и Решение №595 на общ. Съвет Ветово; върнато Решение №143 по Протокол №9 от 26.09.2014 г. на общински съвет Бяла и др., като пълният текст и мотивите са общодостъпни на сайта.

В този раздел следва да се отнесе информацията предоставена от РДГП, че се изготвят тримесечни обзори за състоянието на дисциплината и дисциплинарната практика в ГДРП-МВР, през 2014г., с цел популяризиране на положителните примери, запознаване на служителите с констатираните прояви и предприети мерки. Дава се гласност и поощряване на служители, отказали подкуп и взели адекватни мерки за противодействие на корупционното влияние.

- Проведена е на 31.01.2014г. дискусия по въпросите на обществените поръчки по повод пилотно приложение на нов инструмент за граждански мониторинг и превенция на корупцията - Пакт за почтеност в обществените поръчки. Лектори по темата бяха представители на Асоциация "Прозрачност без граници", а участници членовете на ООСПК Русе, представители на НПО, граждани /предвидено в Раздел V - Сътрудничество между държавните институции, гражданското общество, медиите и бизнеса, т.1 от Плана /. Към този раздел следва да се включи и информацията от общ. Ценово, че от 2003г. там функционира Обществен съвет, който следи отблизо дейността на общината и търси отговори на възникнали проблеми. Редовно се провеждат заседания, на които присъстват представители на ръководството на общината и на които се разискват важни за гражданите въпроси и се правят предложения за разрешаването им.

- Преминато е тематично обучение „Форми на сътрудничество между администрацията, граждански и бизнес организации”, проведено на 13-14 февруари 2014 година, от шест броя служители на Областна администрация – относимо към Раздел V - Сътрудничество между държавните институции, гражданското общество, медиите и бизнеса, т.3 от Плана.

Не на последно място, считам за удачно да информирам членовете на Съвета, че Областна администрация Русе през 2014г. получи приза за „Най-активна администрация”, в рамките на научноизследователския проект „Оценка на административния капацитет на публичните администрации и провеждане на годишен конкурс за най-добра

администрация в България”, осъществен от Стопанска академия „Д.А. Ценов” – Свищов, в партньорство с института за публична администрация и Информационна агенция фокус.

- Проведено бе анкетно проучване сред гражданите по въпроси, свързани с проява на корупционно поведение от страна на служители от администрациите /предвидено в Раздел VI - Анализ и оценка за идентифициране на области с повишен корупционен риск, т.1 от Плана /, като резултатите от него, както си спомняте, бяха представени за заседанието на Съвета, проведено на 17.12.2014г. Тази дейност също е редно да бъде отнесена и към предвижданията на Раздел V - Сътрудничество между държавните институции, гражданското общество, медиите и бизнеса, т.2 от Плана - Затвърждаване дейността на Областния обществен съвет за превенция и противодействие на корупцията чрез продължаване на сътрудничеството с неправителствени организации, органите на съдебната система, институциите по отношение превенцията и противодействието на корупционното поведение в унисон със съвременните общоевропейски изисквания, както и търсенето на механизми за разрешаване на практически проблеми в тази област. Както прави впечатление една и съща дейност може да е относима към повече от един раздел, но както е ясно на всички корупционните/антикорупционните прояви и инициативи са относими към всички сфери на обществения живот, взаимно се преплитат и обосновават и поради това практически е невъзможно да се отграничат в точно определена категория.

И в заключение само ще спомена, че от докладите на членовете, а и от практиката създадена в Областна администрация, може да се стигне до заключението, че се спазват изискванията за подаване на декларации – за имуществено състояние /по чл. 29 от Закона за държавния служител, чл.107а от Кодекса на труда/; по чл.12 от ЗПУКИ, респективно по другите специални закони – чл. 40а от Закона за народната просвета; чл.10, ал.6 от Закона за митниците и т.н.”

След представяне на отчета, г-н Янчев даде думата на Членовете на Областния съвет да изразят мнения и коментари по него.

От страна на членовете на Съвета не постъпиха коментари и мнения.

По първа точка от дневния ред г-н Янчев предложи, а Областният съвет единодушно прие следното

РЕШЕНИЕ:

1. Съвета приема Отчета на председателя за дейността на областния обществен съвет за превенция и противодействие на корупцията – Русе за 2014 г., като същия следва да се публикува на интернет страницата на Областна администрация Русе в раздела относим за дейността на ООСППК.

По втора точка от дневния ред г-н Янчев даде думата на г-жа Йорданова – секретар на ООСППК, която припомни, че проектът за План за 2015г. е предварително изпратен на членовете, като им бе дадена възможност да изкажат становища и предложения за промени по него. Тя информира, че до настоящият момент такива не са постъпили. Също така предложи на членовете два варианта за гласуване на плана – в цялост и респективно – точка по точка или раздел по раздел. Представителят на общ. Сливо поле постави въпроса относно неточности в някои срокове, посочени в проекта за план, а именно срокове до 31.12.2014г. /в раздел I, т.3 и в раздел IV, т.2/. Г-жа Йорданова уточни, че става дума за допуснати технически грешки и се има предвид 31.12.2015г. Проф. Илиев – зам. ректор на РУ „А. Кънчев” изрази мнение, че всички са се запознали с проекта на План за 2015г. и ако някой от членовете има конкретни предложения или забележки е удачно да ги каже и те да бъдат разисквани, а в противен случай е добре да се гласува ан блок. Директорът на ОД на МВР Русе – г-н Великов изрази същото мнение, след което всички членове, след като не постъпиха коментари, допълнения и/или корекции, се обединиха около варианта планът да се гласува в цялост, като се направят уточненията/корекциите/ за техническите грешки посочени изрично по-горе.

По втора точка от дневния ред г-н Янчев предложи, а Областният съвет единодушно прие следното

РЕШЕНИЕ:

2. Областният обществен съвет за превенция и противодействие на корупцията приема Плана за действие на Съвета за 2015г. в цялост /с уточнението, че в раздел I, т.3 и в раздел IV, т.2. се има предвид срок 31.12.2015г./

По точка т.3 Разни от дневния ред г-н Янчев даде думата на членовете на Областния съвет за коментари, но такива не постъпиха.

Поради изчерпването на дневния ред заседанието беше закрито в 9,35ч.

ПРЕДСЕДАТЕЛСТВО: /п/

ЯВОР ЯНЧЕВ

Зам. областен управител на област Русе

СЕКРЕТАР на ООСППК: /п/

Татяна Йорданова

Изготвил протокола: /п/

Мерлин Масалджијева