

**МИНИСТЕРСТВО НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ  
ГЛАВНА ДИРЕКЦИЯ ЗА БОРБА С КОРУПЦИЯТА - ГДБК**



**УПРАВЛЕНИЕ НА РИСКА ОТ  
КОРУПЦИЯ  
КОНЦЕПЦИЯ, ПРОЦЕДУРНА РАМКА  
ЗА ПРАКТИЧЕСКИ ПОДХОД**

# ГДБК – ДОСТАВЧИК НА ДОБРИ ПРАКТИКИ

## Основни подчертани постижения 2012 - 2015

(...)

Оценката на риска и прилагане на превантивни мерки за борба с корупцията от Главна Дирекция за Борба с Корупцията в рамките на Министерството на вътрешните работи е един важен пример за добра практика, който да се прилага и на други места в румънското общество

## Подчертани слабости

(...)

Превантивните мерки бяха приложени по един систематичен начин в публичния сектор и много ръководители на държавни агенции, не са мотивирани /склонни/ да се въведат мерки за борба с корупцията

*Извлечение от Доклада за независима оценка на изпълнението на Националната стратегия за антикорупция 2012-2015*

# ЦЕЛИ 2016 – 2020

## **Специфична цел 2.1 – Подобряване капацитета за управление на неуспеха в управлението**

Въвеждане на стандартна методика за оценка на риска от корупция и нейното прилагане, като предпоставка за актуализиране на всеки две години на плановете за интегритет /неподкупност, честност/

Развитие на институционален последващ механизъм за интегритет /неподкупност, честност/ и за насърчаване на превантивните мерки, адаптирани към типологията на анализирания факти

***Национална Стратегия за Антикоруption 2016 – 2020,  
приета с Решение на правителството № 583 от 10 август 2016***

# ЦЕЛИ 2016 – 2020

## **Специфична цел 4.1 - Увеличаване на нивото на антикорупционно образование на персонала в държавните органи и институции на централно и местно ниво**

1. разработване на годишна програма, онлайн, професионално обучение по въпросите на почтеността в публичния сектор, със задължителен характер, посветена на персонала с ръководни длъжности и изпълнители в управлението на държавните институции
2. организация и изпълнение на програми, насочени към повишаване на информираността и степента на антикорупционно образование сред персонала на централната и местната власт.

***Национална Стратегия за Антикорупция 2016 – 2020,  
приета с Решение на правителството № 583 от 10 август 2016***

# ОБЩО ПОНЯТИЕ ЗА M.R.C.

Процес, насочен към идентифициране, описване, оценяване и приоритизиране на институционалните и индивидуални фактори,

които облагодетелстват или предизвикват извършване на корупционни дела,

както и разработване и прилагане на необходимите мерки за предотвратяване появата и ограничаване на тяхното въздействие.

# РИСК ЗА КОРУПЦИЯ



**Вероятността** за заплаха за корупция по отношение на един служител, професионален екип или област на дейност, определено от причините / специфични слабости и от личен характер, да породят влияние върху изпълнението на дейностите/целите на дадени структури

# ОПАСНОСТ ОТ КОРУПЦИЯ



**Действието** или  
потенциалното **събитие**  
за корупция, което може  
да се случи по време на  
дейност на  
Министерството на  
Вътрешните Работи

# СЛАБОСТИ/УЯЗВИМОСТИ

**Слабост** в системата на регулиране или контрол на специфичните дейности, които могат да бъдат използвани и може да предизвикат извършването на акт на корупция. За разлика от заплахата, която е потенциална слабост/казус, съществуващ винаги в рамките на една структура.





# ИНЦИДЕНТ ЗА ПОЧТЕНОСТ



Съгласно решение на МВР № **86/2013**:

Събитие проведено на ниво

на дадена структура на МВР

последвано от:

- a. изпращане в съда поради акт на корупция;
- b. ефективна присъда за акт на корупция;
- c. прилагане на дисциплинарни санкции последвани от:
  - i. тест за честност осъществен от Главна дирекция за антикорупци;
  - ii. съставяне на доклад за оценка, който е окончателен от Националната Агенция за интегритет.



# ИЦИДЕНТ ЗА ПОЧТЕНОСТ

Съгласно НСА **2016 – 2020**

Ситуация, в която служител на институция, обществени органи или публични предприятия, е взета или разпоредена най-малко една от следните мерки

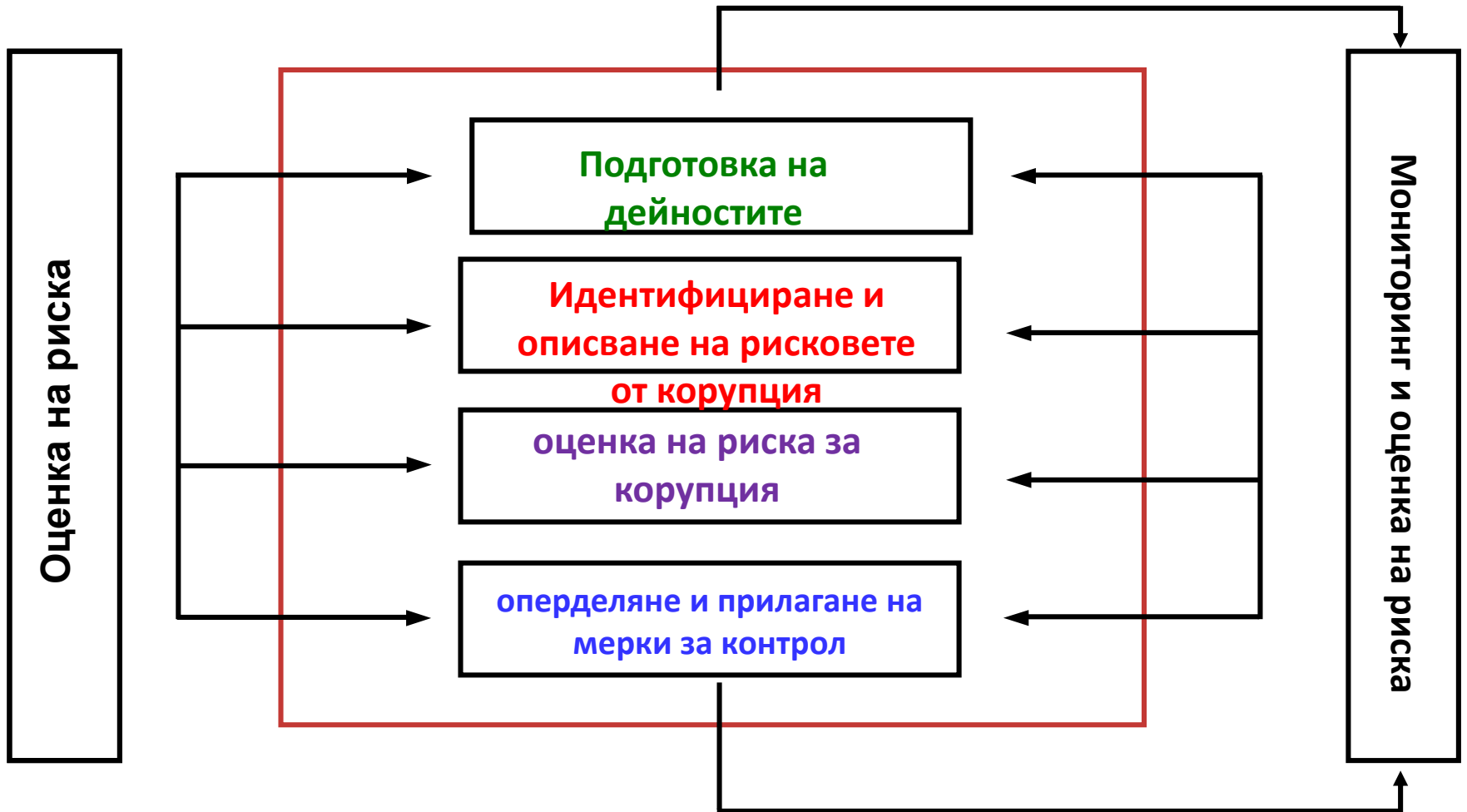
- a. **дисциплинарно освобождаване от работа** в резултат на извършване на отклонение от правилата за поведение или подобни закони, предназначени за защита на целостта на държавната служба
- b. **обвинителен акт или осъдителна присъда** за престъпление за корупция или факти, свързани с неспазване на режима на лишаване от права, несъвместимост, конфликт на интереси или деклариране на имуществото;
- c. окончателен констативен акт, издаден от Националната агенция за интегритет, **касаещ нарушение на законови задължения по отношение на благосъстоянието, конфликт на интереси или режима на несъвместимост ;**
- d. окончателно решение, издадено от Генералния съвет на Националния съвет за Дипломи и Сертификати (CNATDCU) , касаещи **научни разработки**

# ОТГОВОРНОСТИ В МВР

**ГДА** осигурява мониторинга, координацията и оценката на методологията за изпълнение.

**Началниците в структурите на МВР** са длъжни да осигурят изпълнението на методологията и да прилагат мерки за предотвратяване и контрол на рисковете.

# ОПИСАНИЕ НА ПРОЦЕСА



# ИДЕНТИФИКАЦИЯ

- ✓ Въпросници прилагани за ръководния персонал
- ✓ Оценка на категориите дейности и на специфичните ситуации на работното място на служителите
- ✓ Описание на заплахите от корупция

## *Документи - резултати:*

- *въпросници*
- *фиш за анализ на дейностите уязвими за корупция*
- *синтез на корупционните заплахи*

# Примери за заплахи

Изготвяне на технически спецификации, за да се насърчават доставчиците и възлагането на договори за обществени поръчки

Провеждане на изследвания невярни или непълни (не) при подготовка на процесуални документи, за съдействие или в полза на извършителите

Фаворизиране на някои фирми /физически лица / по повод дейности по контрол

Предоставяне на информация от базите данни или във връзка с организиране на действия / дейности в процес на осъществяване

Разкриване на темата (или тематична индивидуализация /библиография,предназначена за разработване на теми) за програмирани конкурси, промоции

# ОЦЕНКА

- ✓ **оценка на вероятността** за материализиране на риска от корупция
- ✓ **определяне на въздействието**
- ✓ **оценка на уместността** на съществуващите мерки за контрол, за всеки корупционен риск
- ✓ **определяне излагането на риск и на приоритетите за намеса**
- ✓ **класификация и подреждане на рисковете за корупция**

# ОЦЕНКА

## Nivel de probabilitate

aproape sigur 5	5	10	15	20	25
probabil 4	4	8	12	16	20
posibil 3	3	6	9	12	15
foarte puțin probabil 2	2	4	6	8	10
improbabil 1	1	2	3	4	5

foarte redus  
1

redus  
2

moderat  
3

ridicat  
4

critic  
5

**Nivel de impact**

	riscuri înalte/extreme - <b>prioritate 1</b>
	riscuri moderate - <b>prioritate 2</b>
	riscuri minore - <b>prioritate 3</b>



# КОНТРОЛ НА РИСКА

**Организация** – визира се отстраняване на откритите аномалии в организирането на институцията и нейната дейности

**Човешки ресурси** – развитие и насърчаване на вътрешна култура за антикорупция чрез информация и обучение

**Процедури** - инструменти / устройства за вътрешен контрол, чрез които да се контролират основните рискове от непознаване на процесите и правилата

**Управление** - развитие на уменията на мениджърите, за да реагират на рисковете от корупция и да уведомяват компетентните структури

**Вътрешен контрол** – постоянно упражняват контрол върху начина на работа и неговото съответствие с нормативната уредба

# СТРАТЕГИИ ЗА КОНТРОЛ НА РИСКА

- ✓ **Премахване** на корупционните  
рискове
- ✓ **Лечение / смачкване** на корупцията
- ✓ **Трансформиране** на корупционните  
рискове
- ✓ **Текущ мониторинг** на рисковете

# МЕРКИ

**превантивни мерки** – визират идентифицираните казуси и имат като резултат намаляване вероятността от извършване на корупционни действия от трета страна/заинтересовани служители

**мерки за контрол** - направени с цел откриване на евентуални нередности (тестове за изправност, проверки, контрол)

# ПРИМЕРИ ЗА МЕРКИ

## ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ

Публикуване в отворен формат на данните за обществените договори за обществени поръчки до трето ниво за разплащане на кредитите

Осъществяване централизирано - на поръчките за определени категории стоки, продукти, които се купуват в големи количества (например гуми, гориво и т.н.), или имат много високи стойности (коли, камиони и т.н.)

Постигане, на ниво основен разпоредител и/или второстепенни разпоредители с бюджетни кредити, на стандартизирани спецификации, за най-често срещаните категории стоки.

# ПРИМЕРИ ЗА МЕРКИ

Повишаване на вътрешната прозрачност и/или външна относно свободните работни места /длъжности/ и решения за човешките ресурси (например раздаването на премии, отличия) и критериите за това

Централизация при организиране на конкурси за заемането на свободните длъжности

Въвеждане на система за организиране на конкурси, която включва писмения тест посредством компютър

Аудио-видео запис на практическите тестове или интервюта, проведени по време на всички конкурси за свободните работни места.

**БЛАГОДАРИМ ВИ !**

***Șos. Olteniței nr. 390A***

***București, sector 4***

***Tel. / fax 00-4021.332.57.68***

***prevenire.dga@mai.gov.ro***

***www.mai-dga.ro***