



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ  
ОБЛАСТ РУСЕ  
№ ..... *ВСК-01-26.#8*  
Дата: *12.12.2017г.*

Министерство на регионалното развитие и благоустройството

ЗАМЕСТНИК - МИНИСТЪР

Изм. № *91-00-87*

*11.12.17г*

ДО

Д-Р ИНЖ. САВА САВОВ

УПРАВИТЕЛ

НА „ВОДОСНАБДЯВАНЕ И

КАНАЛИЗАЦИЯ” ООД, ГР. РУСЕ

УЛ. „ДОБРУДЖЕ” № 6, ГР. РУСЕ 7000

Копие

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

НА АСОЦИАЦИЯ ПО

ВОДОСНАБДЯВАНЕ И КАНАЛИЗАЦИЯ

НА ОБОСОБЕНАТА ТЕРИТОРИЯ,

ОБСЛУЖВАНА ОТ „ВОДОСНАБДЯВАНЕ

И КАНАЛИЗАЦИЯ” ООД, ГР. РУСЕ

ПЛ. „СВОБОДА” № 6, ГР. РУСЕ 7000

Относно: становище на „Водоснабдяване и канализация“ ООД, гр. Русе, относно писмо с изх. № 91-00-87 от 13.11.2017 г.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН Д-Р ИНЖ. САВОВ,**

В Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) е постъпило вашето становище с № 91-00-87(3) от 28.11.2017 г., по писмо на МРРБ с изх. № 91-00-87 от 13.11.2017 г. относно отчитане и приемане на инвестиции, извършени от оператора по ВиК като част то задължителните по договора с асоциацията по водоснабдяване и канализация и най-вече по отношение на упражняване на контрол по време изпълнението и отчитане на същите. Във връзка с това Ви предоставям следните разяснение.

С подписването на договор за възлагане на дейностите по чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, както бе отбелязано многократно до сега, на ВиК оператора се предоставя изключителното право да стопанисва, поддържа и експлоатира ВиК системите и съоръженията публична собственост в обособената територия. Това право не е безвъзмездно, неговата цена е поетият ангажимент от

оператора за бъдещи инвестиции във връзка с рехабилитация и реконструкция на съществуваща ВиК инфраструктура и/или изграждане на нова такава. Това е обект на анализ в указание от Министерството на финансите (МФ) с изх. № УК-01 от 15.01.2014 год. за прилагане на Закона за данъка върху добавената стойност в случаите на доставка на държавата или на съответната община, свързани с предоставяне за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията на ВиК операторите чрез договор, сключен по реда на ЗВ и на ЗК срещу насрещна престация – услуги, свързани с изграждането на нови ВиК системи и съоръжения или реконструкция на съществуващи такива. Там ясно е написано, че са налице две насрещни сделки, както и тълкуване как следва да се облагат по ЗДДС.

Услугата по предоставяне правото, чието възнаграждение се състои в поетите от оператора задължения за изграждане за негова сметка на ВиК системи и съоръжения и/или реконструкция на съществуващи такива, от своя страна поражда две насрещни престации с характер на бартерни сделки.

Публичните собственици са бюджетните организации и като такива трябва да спазват законодателство на Република България, в т.ч. Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор (ЗФУКПС), Закон за водите (ЗВ), Закон за общинската собственост (ЗОС), Закон за държавната собственост (ЗДС), както и всички останали закони. Във връзка с това ще Ви обърна внимание на следните по-важни моменти:

Според чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА Общинският съвет е компетентния орган, който приема решения за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество и определя конкретните правомощия на кмета на общината и кметовете на райони и кметства;

В чл. 8, ал. 1 от ЗОС придобиването, управлението и разпореждането с имоти и вещи - общинска собственост, се извършват под общото ръководство и контрол на общинския съвет.

На последно място, но не и по важност според чл. 3, ал. 1 от ЗФУКПС, ръководителите на бюджетните организациите отговарят за осъществяване на финансовото управление и контрол във всички ръководени от тях структури, програми, дейности и процеси при спазване на принципите за законосъобразност, добро финансово управление и прозрачност.

Финансовото управление и контрол в публичния сектор е цялостен процес, интегриран в дейността на организациите, осъществяван от ръководството и служителите им чрез системи за финансово управление и контрол, включващи политики и процедури, с цел да се осигури разумна увереност, че целите на организациите са постигнати чрез: съответствие със законодателството, вътрешните актове и договори; надеждност и всеобхватност на финансовата и оперативната информация; икономичност, ефективност и ефикасност на дейностите; опазване на активите и информацията.

Ръководителите на организациите (публичните собственици) отговарят за постигане целите на организациите, като управляват публичните средства по законосъобразен, икономичен,



ефикасен и ефективен начин.

Задължително се въвеждат контролни дейности, включващи писмени политики и процедури, създадени да дават разумна увереност, че рисковете са ограничени в допустимите граници, определени в процеса на управление на риска. Същите включват най-малко: процедури за разрешаване и одобряване; разделяне на отговорностите по начин, който не позволява един служител едновременно да има отговорност по одобряване, изпълнение, осчетоводяване и контрол; система за двоен подпис, която не разрешава поемането на финансово задължение или извършване на плащане без подписите на ръководителя на организацията и лицето, отговорно за счетоводните записвания; правила за достъп до активите и информацията; предварителен контрол за законосъобразност, който може да се извършва от назначени за целта финансови контрольори или други лица, определени от ръководителя на организацията; процедури за пълно, вярно, точно и своевременно осчетоводяване на всички операции; докладване и проверка на дейностите - оценка на ефикасността и ефективността на операциите; процедури за наблюдение; правила за управление на човешките ресурси; правила за документиране на всички операции и действия, свързани с дейността на организацията; правила за спазване на лична почтеност и професионална етика.

Бартерния характер на двете сделки и липсата на реално движение на парични средства между страните, за които възникват насрещни вземания и задължения във връзка с услугата по предоставяне правото за ползване на публична инфраструктура от една страна и възлагане на дейностите за изграждане на ВиК системи и съоръжения и/или реконструкция на съществуващи такива от друга страна, не освобождава ръководителите на публичните собственици от задължението им за тях да прилагат ЗФУКПС, ЗМСМА, ЗОС, ЗДС и т.н. В заключение подчертавам, че за втората сделка относно изграждането на ВиК системи и съоръжения и/или реконструкция на съществуващи такива оператора се явява изпълнител, а публичния собственик се явява възложител и като такъв е напълно нормално и даже задължително да осъществява текущ контрол и наблюдение на този процес чрез своя законен представител, а именно асоциацията по водоснабдяване и канализация (АВиК), както и лично непосредствено преди да бъдат разрешени и одобрени разходите за вече извършените инвестиции, които трябва да отговарят на изискванията на договора за инвестиция и да са документално обосновани.

Във връзка с всичко изложено по-горе поддържам наличието на необходимост от назначаване на комисии, които да извършват проверки и потвърждават възможността за присмане на инвестициите, като такива не е задължително да се сформират за всяка инвестиция а може да са за определен период (например месец, тримесечие, полугодие и/или година) в зависимост от предпочитанията Ви и начина на организация на работата и комуникацията Ви с асоциацията по ВиК.

Когато комисията одобри инвестицията или част от нея и препоръча приемане на актива (активите), следва да се подпише приемо-предавателен протокол между публичния собственик и оператора по ВиК.

В случаите когато инвестициите са направени в активи общинска собственост, преди подписване на горе цитирания приемо-предавателен протокол Кметът на съответната община следва да предложи на Общинския съвет да вземе решение за приемане и одобрение на същите, след което активът /активите да премине в управление на асоциацията по ВиК и предаден за стопанисване, поддържане и експлоатация на действащия ВиК оператор чрез допълване и/или актуализиране на приложение №1 от договора.

С оглед на това, че процеса по отчитане и приемане на инвестиции, извършени от оператора по ВиК като част от задължителното (минималното) ниво, поети при сключване на договора отнема доста време, особено ако се касае за инвестиции в активи публична общинска собственост поради необходимостта същите да се приемат и одобряват от общинските съвети е допустимо процедурата да се прилага веднъж годишно. Тази препоръка е по отношение на ангажирането на общинските съвети за приемане и одобряване на инвестициите, респективно подписване на приемо-предавателни протоколи и издаване на фактури, но не и по отношение за текущо назначаване на комисии, които своевременно да осъществяват контрол, извършват проверки на конкретни инвестиции, които са факт. Както споменах и по-горе същите може да се сформират за приемане на инвестиции направени за определен период например месец, тримесечие, полугодие и/или година в зависимост от предпочитанията Ви и начина на организация на работата и комуникацията Ви с асоциацията по ВиК, като подчертавам, че трябва да се назначават отделни комисии за направени инвестиции към всеки един от публичните собственици.

ЗАМЕСТНИК-МИНИСТЪР:

МАЛИНА КРУМОВА

