



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Комисия за енергийно
и водно регулиране



Изх. № В-04-00-5 / 24.01.....2019 г.

ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ
ОБЛАСТ РУСЕ
№ Вик-01-5#1
Дата: 24.01.2019г.

ДО
Г-ЖА ПЕТЯ АВРАМОВА,
МИНИСТЪР НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО
УЛ. „СВ. СВ. КИРИЛ И МЕТОДИЙ“ № 17 - 19
1202, ГР. СОФИЯ

Г-Н ВЪЛЧО ЧОЛАКОВ,
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ И ПРЕДСЕДАТЕЛ НА АСОЦИАЦИЯ ПО ВИК
УЛ. „ЦАР ПЕТЪР“ № 1
8000, ГР. БУРГАС

Г-Н СТОЯН ПАСЕВ,
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ И ПРЕДСЕДАТЕЛ НА АСОЦИАЦИЯ ПО ВИК
УЛ. „ПРЕСЛАВ“ № 26
9000, ГР. ВАРНА

Г-Н НИКОЛА ЧАНЕВ,
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ И ПРЕДСЕДАТЕЛ НА АСОЦИАЦИЯ ПО ВИК
БУЛ. „БЪЛГАРИЯ“ № 41
6600, ГР. КЪРДЖАЛИ

Г-Н НЕДЯЛКО СЛАВОВ,
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ И ПРЕДСЕДАТЕЛ НА АСОЦИАЦИЯ ПО ВИК
БУЛ. „БЪЛГАРИЯ“ № 14
4700, ГР. СМОЛЯН

Г-ЖА ИРЕНА СОКОЛОВА,
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ И ПРЕДСЕДАТЕЛ НА АСОЦИАЦИЯ ПО ВИК
ПЛ. „СВ. ИВАН РИЛСКИ“ 1 Б
2300, ГР. ПЕРНИК

Г-Н ДИМИТЪР ИВАНОВ,
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ И ПРЕДСЕДАТЕЛ НА АСОЦИАЦИЯ ПО ВИК
УЛ. „ЖОРЖ ПАПАЗОВ“ № 18
8600, ГР. ЯМБОЛ

Г-Н ЧАВДАР БОЖУРСКИ,
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ И ПРЕДСЕДАТЕЛ НА АСОЦИАЦИЯ ПО ВИК
УЛ. „ДИМИТЪР ДОБРОВИЧ“ № 3
7500, ГР. СЛИВЕН

ПРОФ. СТЕФАН ЖЕЛЕВ,
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ И ПРЕДСЕДАТЕЛ НА АСОЦИАЦИЯ ПО ВИК
БУЛ. „СЛАВЯНСКИ“ № 30
9700, ГР. ШУМЕН

✓ Г-Н ГАЛИН ГРИГОРОВ,
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ И ПРЕДСЕДАТЕЛ НА АСОЦИАЦИЯ ПО ВИК
ПЛ. „СВОБОДА” № 6
7000, ГР. РУСЕ

Г-Н ИВЕЛИН ИВАНОВ,
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ И ПРЕДСЕДАТЕЛ НА АСОЦИАЦИЯ ПО ВИК
УЛ. „ДОБРУДЖА” № 27
7500, ГР. СИЛИСТРА

Г-ЖА МАЛИНА НИКОЛОВА,
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ И ПРЕДСЕДАТЕЛ НА АСОЦИАЦИЯ ПО ВИК
БУЛ. „ДЕМОКРАЦИЯ” № 1
3000, ГР. ВРАЦА

Г-Н РОСЕН БЕЛЧЕВ,
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ И ПРЕДСЕДАТЕЛ НА АСОЦИАЦИЯ ПО ВИК
ПЛ. „ЖЕРАВИЦА” № 1
3400, ГР. МОНТАНА

Г-Н ЗДРАВКО ДИМИТРОВ,
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ И ПРЕДСЕДАТЕЛ НА АСОЦИАЦИЯ ПО ВИК
ПЛ. „НИКОЛА МУШАНОВ” № 1
4000, ГР. ПЛОВДИВ

Г-Н БИСЕР МИХАЙЛОВ,
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ И ПРЕДСЕДАТЕЛ НА АСОЦИАЦИЯ ПО ВИК
ПЛ. „ГЕОРГИ ИЗМИРЛИЕВ“ № 9
2700, ГР. БЛАГОЕВГРАД

Г-ЖА ЛЮБОМИРА ПОПОВА,
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ И ПРЕДСЕДАТЕЛ НА АСОЦИАЦИЯ ПО ВИК
ПЛ. „ЦЕНТЪР“ № 2
5000, ГР. ВЕЛИКО ТЪРНОВО

Г-ЖА АЛБЕНА ГЕОРГИЕВА,
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ И ПРЕДСЕДАТЕЛ НА АСОЦИАЦИЯ ПО ВИК
УЛ. „ДУНАВСКА“ № 6
3700, ГР. ВИДИН

Г-ЖА НЕВЕНА ПЕТКОВА,
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ И ПРЕДСЕДАТЕЛ НА АСОЦИАЦИЯ ПО ВИК
ПЛ. „ВЪЗРАЖДАНЕ“ № 5
5300, ГР. ВИДИН

Г-Н КРАСИМИР КИРИЛОВ,
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ И ПРЕДСЕДАТЕЛ НА АСОЦИАЦИЯ ПО ВИК
УЛ. „НЕЗАВИСИМОСТ“ № 5
9300, ГР. ДОБРИЧ

Г-Н ВИКТОР ЯНЕВ,
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ И ПРЕДСЕДАТЕЛ НА АСОЦИАЦИЯ ПО ВИК
УЛ. „ДЕМОКРАЦИЯ“ № 44
2500, ГР. КЮСТЕНДИЛ

**Г-Н ГЕОРГИ ТЕРЗИЙСКИ,
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ И ПРЕДСЕДАТЕЛ НА АСОЦИАЦИЯ ПО ВИК
УЛ. „ТЪРГОВСКА“ № 43
5500, ГР. КЮСТЕНДИЛ**

**Г-Н СТЕФАН МИРЕВ,
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ И ПРЕДСЕДАТЕЛ НА АСОЦИАЦИЯ ПО ВИК
УЛ. „ЕКЗАРХ ЙОСИФ“ № 2
4400, ГР. ПАЗАРДЖИК**

**Г-Н МИРОСЛАВ ПЕТРОВ,
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ И ПРЕДСЕДАТЕЛ НА АСОЦИАЦИЯ ПО ВИК
ПЛ. „ВЪЗРАЖДАНЕ“ № 1
5800, ГР. ПЛЕВЕН**

**Г-Н ГЮНАЙ ХЮСМЕН,
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ И ПРЕДСЕДАТЕЛ НА АСОЦИАЦИЯ ПО ВИК
БУЛ. „БЕЛИ ЛОМ“ № 37А
7200, ГР. РАЗГРАД**

**Г-Н ИЛИАН ТОДОРОВ,
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ И ПРЕДСЕДАТЕЛ НА АСОЦИАЦИЯ ПО ВИК
БУЛ. „ВИТОША“ № 6
1000, ГР. СОФИЯ**

**Г-ЖА ГЕРГАНА МИКОВА,
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ И ПРЕДСЕДАТЕЛ НА АСОЦИАЦИЯ ПО ВИК
БУЛ. „ЦАР СИМЕОН ВЕЛИКИ“ № 108
6000, ГР. СТАРА ЗАГОРА**

**Г-Н МИТКО СТАЙКОВ,
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ И ПРЕДСЕДАТЕЛ НА АСОЦИАЦИЯ ПО ВИК
УЛ. „СТЕФАН КАРАДЖА“ № 2
7700, ГР. ТЪРГОВИЩЕ**

**Г-Н СТАНИСЛАВ ДЕЧЕВ,
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ И ПРЕДСЕДАТЕЛ НА АСОЦИАЦИЯ ПО ВИК
ПЛ. „СВОБОДА“ № 5
6300, ГР. ХАСКОВО**

Относно: *Грешки и пропуски, установени през 2018 г. при проверка на представените отчетни данни и в хода на извършените планови проверки на дейността на ВиК операторите за периода 01.01.2017 г. - 31.12.2017 г.*

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,

На основание разпоредбите на чл. 21, ал. 1 и ал. 4, чл. 23, ал. 1 и ал. 2 и чл. 24, ал. 2 от Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ЗРВКУ) и в изпълнение на Заповеди на Председателя на КЕВР, през 2018 г. се извършиха планови проверки на дейността на четиринадесет ВиК оператори, имащи обособени територии по смисъла на Закона за водите и одобрени бизнес планове за регулаторен период 2017-2021 г. Проверките се извършиха в съответствие с програма за извършване на планова проверка на дейността на ВиК операторите през 2018 г., и обхваха дейността на дружествата за периода от 01.01.2017 г. до 31.12.2017 г.

С настоящето писмо бихме искали да Ви информираме за констатираните при извършените грешки и пропуски на дружествата. Информацията е представена в съответствие с

одобрената програма за извършените планови проверки.

1. Редица ВиК оператори не са внедрили и не поддържат всички регистри и база данни, изискуеми съгласно т. 83 и т. 84 от Указания за прилагане на Наредбата за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги за регулаторен период 2017-2021 г., приети с решение на КЕВР по т. 2 от Протокол №76 от 19.04.2016 г. (Указания НРКВКУ), като най-често не са внедрени *регистър на активите, ГИС, регистър на лабораторни изследвания за качеството на питейните води, регистър за лабораторни изследвания за качеството на отпадъчните води, регистър на утайките от ПСОВ, регистър на оплакванията от потребители, база данни за контролни разходомери и дейта логери, база данни за изчисляване на неизмерената законна консумация*. Не всички регистри и бази данни са внедрени със заповед на управителя/изпълнителния директор на дружеството и липсват конкретно разписани вътрешни правила/процедури за тях. В наличните регистри и база данни не се поддържат всички изискуеми данни и параметри - общи и/или специфични характеристики.

2. В чести случаи ВиК операторите не създават досиета на обектите от инвестиционна и ремонтна програми с включени: съгласувани инвестиционни проекти и/или екзекутивна документация, протоколи за установяване на извършени СМР и работни карти. При отчитане на извършените обекти не се спазва структурата на инвестиционната и ремонта програма от одобрените бизнес планове. Не се отчитат ежемесечно вложените материали, труд, осигуровки, гориво, механизация съгласно работните карти и други свързани разходи, придружени с документи, обосноваващи извършения разход. В някои случаи в стойността на изпълнените инвестиции от направения за линейните обекти се включват неприсъщи разходи при формиране стойността на актива (като стойност на източените водни маси).

3. Не всички ВиК оператори прилагат правилата на Единна система за регулаторна отчетност (ЕСРО) са създали аналитична разходни центрове (костцентър) по услуги и инвестиционни направления в *сметка 207 Активи в процес на изграждане* в съответствие с инвестиционната програма от одобрените бизнес планове и за всеки конкретен обект отнасят съответстващите разходи за материали, външни услуги, заплати и осигуровки и др. При създадена аналитичност се констатира неправилно отчитане на извършените инвестиционни направления. При някои ВиК оператори се констатира, че извършените инвестиции са заприходени директно като дълготрайни активи по сметки от групи *20 Дълготрайни материални активи* и *21 Дълготрайни нематериални активи*, без да се отчитат през оборотите на сметка *207 Активи в процес на изграждане*, което е нарушение на принципите на ЕСРО.

4. Не всички ВиК оператори отчитат новопридобитите собствени дълготрайни активи и публични дълготрайни активи, изградени със собствени средства през годината в справка № 5 *Дълготрайни активи (Приложение №1 към Баланса)* (в колона *G Трансфери*) от годишните отчетни справки по ЕСРО в съответствие на заведените дълготрайни активи в група *20 Дълготрайни материални активи* и *21 Дълготрайни нематериални активи*, и на амортизационния план за регулаторни цели. При някои ВиК оператори се констатира се, че отчетените в амортизационния план на дружеството за регулаторни цели публични дълготрайни активи предоставени за експлоатация с Договора с АВиК не съответстват на заведените в група *91 Чужди дълготрайни материални и нематериални активи* в счетоводството на дружеството за регулаторни цели. Стойността на заприходените публични активи, изградени със собствени средства през годината в групи *20 Дълготрайни материални активи* и *21 Дълготрайни нематериални активи* не съответства на стойността на фактурираните публични активи на общините.

5. Констатирано е, че за някои обществени потребители (училища, детски градини, медицински центрове, общини и др.) услугата пречистване на отпадъчни води е фактурирана по цена за промишлени и други стопански потребители със степен на замърсеност 1, вместо по цена за **битови и приравнени на тях потребители:**

- цената за пречистване на отпадъчните води не се определя съгласно т. 12.2. от Указанията за образуване на цените на водоснабдителните и канализационните услуги чрез метода „горна граница на цени“ за регулаторния период 2017-2021 г. (Указания НРЦВКУ), където са зададени граничните стойности за определяне на степените на замърсеност **само по показателя БПК₅**;

- не са представени доказателства, че **формираните отпадъчни води от тези потребители се различават от фекално-битовите отпадъчни води, резултат от човешкия метаболизъм и битово-домакинските дейности, което би наложило допълнителни разходи** от страна на ВиК оператора, съгл. § 1, т. 1 от ПРЗ на Наредба № 7/14.11.2000 г. на МОСВ и МРРБ, за условията и реда за заустване на производствени отпадъчни води в канализационните системи на населените места (Наредба №7/2000 г.)

- По отношение на промишлените потребители се констатира, че някои от договорите по реда на Наредба №7/2000 г. са сключени отдавна и отделни клаузи в тях не отговарят на изискванията на действащата нормативна уредба за регулаторния период 2017-2021 г., поради което същите следва да бъдат анексирани.

- При част от промишлените потребители няма сключени договори по Наредба №7/2000 г.; не се извършват контролни пробонабирания от пунктовете на заустване на формираните отпадъчни води от дейността на потребителя в градската канализация, респ. липсват протоколи от извършени анализи, както и обосновка относно принадлежността на съответния потребител към промишлени и други стопански потребители със степен на замърсеност. По този начин ВиК операторите не доказват приложената от тях цена за услугата пречистване на отпадъчните води за потребителя по съответната степен на замърсеност.

- При прилагането на цени за услугата „пречистване на отпадъчни води“ по степени на замърсеност са използвани стойности на показатели, които са заложили в договорите със стопанските потребители, без да се следи показателя БПК₅ съгласно т. 12.2. от Указания НРЦВКУ.

- Не се осъществява контрол върху изпусканията на отпадъчни води в канализационната система на населените места от всички стопански потребители, като се фактурира услугата „пречистване на отпадъчните води“ по цени за „промишлени и други стопански потребители“, по най-ниската степен на замърсеност 1, по показателя БПК₅, без извършване на контролни пробонабирания. По този начин ВиК операторът не може да осъществява контрол на стопанските потребители при замърсяване на отпадъчните води по показатели, различни от замърсяването по показателя БПК₅.

- В представени фактури на потребители от някои дружества, цените на ВиК услуги за битови и приравнени към тях обществени, търговски и други потребители са закръглени до втория знак след десетичната запетая и не отговарят на утвърдените с Решение на КЕВР.

Считаме, че констатираните пропуски в дейността на ВиК операторите могат да бъдат избегнати чрез по-добро управление на търговските дружества, както и по-ефективен контрол от страна на собствениците на капитала на търговските дружества, и от публичните собственици на публичните ВиК мрежи и съоръжения, които са възложили дейностите по стопанисване, експлоатация и поддръжка на ВиК активите, както и предоставяне на ВиК услуги на потребителите с договори по реда на Закона за водите или Закона за концесиите, и следва да контролират изпълнението на тези договори.

От своя страна КЕВР ще продължи да осъществява своите контролни правомощия по реда на глава пета от ЗРВКУ, като контролира изпълнението на одобрените бизнес планове чрез планови и извънредни проверки.

ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ
Председател на Комисия
за енергийно и водно регулиране

