

**АСОЦИАЦИЯ
ПО ВОДОСНАБДЯВАНЕ И КАНАЛИЗАЦИЯ
НА ОБОСОБЕНАТА ТЕРИТОРИЯ, ОБСЛУЖВАНА ОТ „ВИК“ ООД
РУСЕ**

Рег.№ ВиК-01-26
04.04.2018 год.

ДОКЛАД

**за работната среща между представители на общините, членове на
Асоциацията по водоснабдяване и канализация на обособената територия, обслужвана
от „Водоснабдяване и канализация“ ООД гр. Русе и представители на оператора „ВиК“
ООД-Русе, проведена на 30.03.2018 г. от 11.00 часа в зала № 613 в сградата на
Областна администрация - Русе**

На 30.03.2018 г. от 11.00 ч. в зала № 613 в сградата на Областна администрация гр. Русе се проведе работна среща, на която бяха поканени представители на общините, членове на Асоциацията по водоснабдяване и канализация на обособената територия, обслужвана от „Водоснабдяване и канализация“ ООД – Русе /Асоциация по ВиК – Русе/, служители на Асоциацията и представители на ВиК оператора в лицето на главен инженер и началници на „Производствено-експлоатационни райони“.

Работната среща се проведе в изпълнение на указания на г-н Галин Григоров - Областен управител на област Русе и Председател на Асоциация по ВиК – Русе, относно подготовката за извънредно общо събрание на асоциацията за приемане на Подробната инвестиционна програма за 2018 год..

Работната среща е отразена в прес-съобщение до медиите, оповестено на официалния сайт на Областна администрация – Русе на 30.03.2018 г..

В дискусиата участваха заместник-кметове, главни счетоводители, директори на дирекции, и главни специалисти ТСУ на общини-членове на асоциацията, служителите от асоциацията и от страна на ВиК оператора - началниците на „Производствено-експлоатационни райони“.

В хронологичен порядък следва да се отбележи фактичката обстановка довела до необходимостта от това управленско решение на Председателя на Асоциацията по ВиК-Русе.

На проведеното редовното общо събрание на Асоциацията на 26.02.2018 г. беше приет само размера на минималното ниво на инвестициите за 2018 г., поради липсата на мандат от страна МРРБ и МОСВ за приемане на подробната инвестиционна програма, изготвена от ВиК оператора. Към 30.03.2018 г. имаме уверение от компетентните институции, че са проведени нови консултации за коригиране на Подробната инвестиционна програма за 2018 г. в съответствие с изискванията и е постигнато общо становище.

Председателят на Асоциацията по ВиК-Русе високо оценява изпълнението от собствениците на ВиК активи на всички следващи се процедури по Закона за водите, сключения Договор с оператора и дадените от МРРБ указания, а именно:

- създаване от собствениците на комисии с участието на асоциацията и оператора, протоколиране на техните проверки, констатации и предложения,
- предлагане на Общинските съвети да вземат решения за приемане на конкретни инвестиции и в следствие предоставянето им на оператора по реда на Договора,
- сключване на приемо-предавателни договори между собствениците и ВиК оператора за конкретните извършени инвестиции и
- насрещно фактуриране на извършените ВиК инвестиции и предоставеното право на

стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК активите с извършени инвестиции.

Именно при проведените процедури по приемане от собствениците на извършените за сметка на оператора инвестиции във ВиК активи са се оформили няколко проблема, като на част от тях решенията не са от компетенцията на собствениците, оператора или асоциацията по ВиК. Проведената среща подчерта и открои на вниманието на участниците основните проблеми, с които са се сблъскали комисиите при приемане на извършените от ВиК оператора инвестиции, както следва:

1. В предоставените от ВиК оператора досиета на инвестиционните обекти не фигурира пълната изискуема по Закона за устройство на територията /ЗУТ/ строителна документация. Поради това не са били приети от комисиите на собствениците няколко от извършените от ВиК оператора инвестиции. Следва логичният въпрос – присъствието или отсъствието за извършените инвестиционни обекти на разрешителни книжа, е ли условие или не е за третирането и признаването им като инвестиция?

2. Честите внезапни повреди на подземните ВиК системи и съоръжения налагат извършване на подмяна над 10 линейни метра на стари водопроводи или канализации, което по критериите на сключения Договор е инвестиция, но осъществявана по реда на чл. 72, ал. 2 във връзка с чл. 151, ал. 1, т. 2 от ЗУТ, т. е. само с писмено уведомяване от страна на ВиК оператора към собственика – община или държава.

По въпроса как трябва да се процедира при аварийни ремонти, присъстващите се обединиха за принципното становище, че във връзка с неотложността на ремонтите – аварията следва да се отстраняват в най-кратки срокове. В зависимост от времето, с което разполагат екипите на ВиК оператора, в чиито район е аварията, те следва своевременно /1-2 дни/ да уведомяват съответната общинска администрация. Така за всеки отделен случай, компетентния орган – гл. архитект на съответната община, ще бъде уведомен и ще има възможност да изрази становище, относно характера на извършените работи и ако прецени, че е необходимо издаването на строителни книжа, ще уведоми ВиК оператора, относно процедурата по ЗУТ.

3. От съществено значение за съвместната ни дейност е установеното при работата на ВиК екипите, че при реконструкция на основен водопровод или канализация, подменените към него сградни водопроводни или канализационни отклонения /СВО и СКО/ под 10 линейни метра, оператора обявява за инвестиции, а някои от комисиите образувани от собственика-община не ги считат за неразделна част от реконструкцията на основния водопровод, поради малките им размери /под 10 л. м./ и не ги приемат за инвестиция.

След проведената дискусия между присъстващите се оформи становището, че не ВиК оператора, а собственика-община, в лицето на кмета и главния архитект, следва да вземат решението за подмяна на СВО и СКО в подходящото време, когато няма регистрирана внезапна повреда и няма предвидена реконструкция на основния водопровод или канализация.

4. По въпроса кой би следвало да е възложител при един строителен процес на обект /водопровод, канал и др./ - ВиК оператора или съответната община, присъстващите изразиха становище, че от гледна точка на ЗУТ възложител е собственика на имота, лицето на което е учредено право на строеж в чужд имот и лицето, което има право да строи в чужд имот по силата на закона. Следователно, общините като собственици на уличната мрежа в която се изграждат ВиК мрежите, би следвало да са възложители по ЗУТ на новоизграждащите се обекти. В специалния закон – Закона за водите в чл. 198н, ал. 1 е разписано кой може да възлага изпълнението на ВиК системите и съоръженията, а именно „държавата и общините възлагат изпълнението на ВиК системите и съоръженията – публична държавна или публична общинска собственост, в съответствие с Регионалните генерални планове и Генералните планове на агломерации и инвестиционните програми към тях. ВиК операторите могат да

възлагат изграждането на ВиК системи и съоръжения, ако това им е възложено в договора за извършване на ВиК услуги.“

5. От своя страна участващите в дискусиата главни счетоводители на общини, поставиха на вниманието на аудиторията проблема, че голяма част от инвестициите /най-вече подменени СВО и СКО/ са на стойности под приетия от общините-собственици праг, под който придобитите активи независимо, че притежават характеристиката на дълготраен материален актив /ДМА/, се изписват като текущ разход в момента на придобиването им. Това е създавало различни решения при отчитане по баланса на общините на такива придобити ВиК активи – задбалансово водене, групиране на няколко актива за преминаване над утвърдения стойностен праг за ДМА и други варианти.

Същия проблем е възникнал и при извършеното първоначално приемане на ВиК активи - вите от собствениците, тъй като голяма част от тях са с нулеви стойности или стойности под приетия стойностен праг за ДМА.

Липсата на ясни указания от компетентните органи по този въпрос е довело до различия в отчитането на еднородните ВиК активи и затруднило окрупненото наблюдаване на активите по общини, като се нарушава счетоводните принципи.

6. В дискусиата се постави въпрос от г-н Цветомир Петров, заместник кмет на община Ценово, чиито отговор ще бъде поставен да се дискутира на общото събрание на Асоциацията на 30.04.2018 г. - дали приетите ВиК инвестиции извършени аварийно, следва да се отчитат по подробната инвестиционна програма или представляват нейно надграждане, т.е. извън приетото минимално ниво на инвестиции?

Остава разглеждането по компетентност от кметовете на общините възможността за приемането на извършените от оператора инвестиции по тримесечия, с цел по голяма текуща оперативност при работата на комисиите и незатрудняване на Общинските съвети с решения по приемане на инвестиции за цялата година.

Предвид динамичната обстановка, изложена по-горе е притеснително обстоятелството, че към днешна дата в някои общини все още не са изградени и не са отдадени в заповед комисиите за работа по инвестициите за 2018 г., които следва да извършват и споменатия по-горе текущ контрол и проверки на място.

С активното си участие в проведените дискусии и изказаните мнения зам.-кмета на община Борово г-жа Валерия Борисова, зам.-кмета на община Ценово г-н Цветомир Петров, зам.-кмета на община Две могили г-н Георги Великов, директора на ДРР в община Две могили – г-жа Айлин Юсеинова, директора на ДОО на община Ценово – г-жа Катя Монкова, главния специалист от община Русе инж. Мариана Маринова, специалист ТСУ в община Ценово – г-жа Силвия Ночева, главния експерт от община Русе – г-н Венцислав Йонков, началниците на ПЕР Борово г-н Пламен Симеонов, на ПЕР Бяла г-н Пламен Марков, на ПЕР Русе г-н Петър Мирчев и др. допринасят за утвърждаването на Асоциацията по ВиК-Русе.

От началото на 2018 г. в Асоциацията се води регистър на публикуваните в сайта на ВиК оператора извършвани ежедневни дейности. След извършване на съответните проверки за първо тримесечие, от ВиК експерта на асоциацията в „Производствено-техническият отдел“ на оператора, ще се отделят дейностите в инвестиции, ще се анализират дейностите в аварийен режим и ще се сравнят разходите по общини.

- За дейностите в инвестиции ще се проследи съставянето на съответната документация;
- От анализа на дейностите в аварийен режим ще се проследи честата повторемост на обек

ти, за които следва да се вземе решение от собственика, дали да продължи аварийната им поддръжка или ще се предложи на оператора да бъде извършена реконструкция или модернизация.

Предвид горното, предлагаме на кметовете на общини този анализ по тримесечия да се извършва от съответните специалисти във всяка една община. Така изготвеният анализ следва да се предоставя от всяка една община на ВиК оператора, за да бъде като крайгълен камък при изготвяне на следващите подробни инвестиционни програми. Анализът да се предоставя и на МРРБ и МОСВ, които са ангажирани с одобряване на подробните инвестиционни програми и даване на мандат за приемането им на Председателя на асоциацията. Не на последно място анализите направени от общините ще бъдат в основата на дискусиите на общото събрание на асоциацията и гарантиращи интересите на жителите на тези населени места.

- Предлагаме на вниманието на общините и МРРБ сравнителен анализ между общините за извършените разходи от ВиК оператора, който да доведе до намаляване различията между общините продиктувани от процентните съотношения пропорционални на броя на населението им с внасянето на нов елемент - приоритет на фактора „фактическо състояние на активите“ и необходимостта от тяхното незабавно подновяване и модернизация в полза на гражданите, т.е. реформата следва да отчита потребностите и на най-слабо представените в общото събрание населени места.

Все още към 30.03.2018 г. в асоциацията не са представени всички документи по приетите за 2016 г. ВиК инвестиции, което пречи за продължаване процеса по предоставяне обратно на оператора, съгласно сключения Договор, на приетите инвестиции, както следва:

Община Русе – списък по образец на Приложение 1;

Община Бяла – решение на общинския съвет; приемо-предавателен протокол; списък по образец на Приложение 1;

Община Сливо поле – приемо-предавателен протокол;

Община Ценово – списък по образец на Приложение 1;

Областна администрация – Русе – списък по образец на Приложение 1;

Следва кметовете на общини и Областна администрация-Русе да предоставят необходимите документи от приетите ВиК инвестиции, извършени от оператора през 2017 г., веднага след подписване на приемо-предавателните протоколи, но не по-късно от датата на извънредното общо събрание на асоциацията – 30.04.2018 г..

Главен секретар на АВиК-Русе: / П /
Пламен Спасов